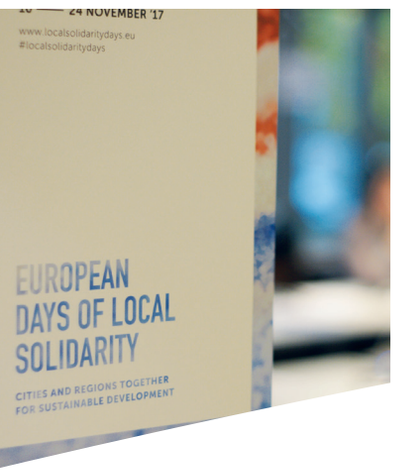


10 ANS
DE PLATFORMA
10 ANS D'ACTION

PLATFORMA
ACTION INTERNATIONALE LOCALE & RÉGIONALE

CARTE DES PARTENAIRES DE PLATFORMA 2008-2018

RESEAUX EUROPEENS

AEBR
Association des régions frontalières européennes
www.aebr.eu/fr
Partenaire de 2009 à 2016

AER
Assemblée des régions européennes
www.aer.eu
Partenaire de 2009 à 2013

CCRE
Conseil des communes et régions d'Europe
www.ccre.org
Partenaire depuis 2009

CRPM
Conférence des régions périphériques maritimes
www.cpmr.org
Partenaire de 2009 à 2018

RESEAUX MONDIAUX

AIMF
Association internationale des maires francophones
www.aimf.asso.fr
Partenaire depuis 2009

CLGF
Forum des gouvernements locaux du Commonwealth
www.clgf.org.uk
Partenaire depuis 2011

ORU-FOGAR
Organisation des régions unies
www.regionsunies-fogar.org
Partenaire de 2011 à 2016

CGLU
Cités et gouvernements locaux unis
www.uclg.org
Partenaire depuis 2009

ASSOCIATIONS NATIONALES ET INFRANATIONALES DE GOUVERNEMENTS LOCAUX ET REGIONAUX

1 **AEXCID**
Agence estrémadure de coopération internationale pour le développement
www.juntaex.es/aexcid
Partenaire depuis 2018

2 **AFCCRE**
Association française du Conseil des communes et régions d'Europe
www.afccre.org
Partenaire depuis 2009

3 **AICCRE**
Association italienne du Conseil des communes et régions d'Europe
www.aiccre.it
Partenaire depuis 2009

4 **AMR**
Association des municipalités de Roumanie
www.amr.ro/ro
Partenaire de 2009 à 2017

5 **ANCI**
Association nationale des communes italiennes
www.anci.it
Partenaire depuis 2015

6 **ANMP**
Association nationale des municipalités portugaises
www.anmp.pt
Partenaire de 2009 à 2011

7 **AUC**
Association des villes ukrainiennes
www.auc.org.ua/en
Partenaire depuis 2015

8 **CALM**
Congrès des autorités locales de la Moldavie
www.calm.md
Partenaire depuis 2015

9 **CUF**
Cités unies France
www.cites-unies-france.org
Partenaire depuis 2009

10 **ELL**
Association des villes estoniennes
www.ell.ee
Partenaire depuis 2015

11 **FEMP**
Fédération espagnole des municipalités et provinces
www.femp.es
Partenaire depuis 2009

12 **KDZ**
Centre pour la recherche de l'administration publique - Autriche
www.kdz.eu
Partenaire depuis 2015

GOUVERNEMENTS LOCAUX ET REGIONAUX

25 **Bucharest 2**
Ville de Bucharest - secteur 2
bucurestiul.info/harta-sector-2/
Partenaire de 2009 à 2013

26 **DIBA**
Province de Barcelone
www.diba.cat
Partenaire depuis 2011

27 **Euskal Fondoa**
Fond Basque: Association des entités locales basques pour la coopération internationale
www.euskalfondoa.org
Partenaire depuis 2013

28 **FAMSI**
Fonds andalou des municipalitéspour la solidarité internationale
www.andaluciasolidaria.org
Partenaire depuis 2017

29 **Fons Mallorquí**
Fonds majorquin de solidarité et coopération
www.fonsmallorqui.org/ca
Partenaire depuis 2015

30 **Generalitat de Catalunya**
Communauté autonome de Catalogne
www.gencat.cat
Partenaire depuis 2013

31 **Grand Lyon**
Métropole de Lyon
www.grandlyon.com
Partenaire de 2009 à 2016

32 **Nantes Métropole**
www.nantesmetropole.fr
Partenaire depuis 2013

33 **Paris**
Ville de Paris
www.paris.fr
Partenaire depuis 2009

34 **Région Sud-Provence-Alpes-Côte d'Azur**
www.maregionsud.fr
Partenaire depuis 2013

35 **Rome**
Ville de Rome
www.comune.roma.it
Partenaire de 2009 à 2011

36 **Stuttgart**
Ville de Stuttgart
www.stuttgart.de
Partenaire de 2011 à 2013

37 **Regione Toscana**
Région de la Toscane
www.regione.toscana.it
Partenaire depuis 2011

13 **KEDE**
Union centrale des villes de Grèce
www.kedke.gr
Partenaire de 2009 à 2013

14 **LALRG**
Association lettone des gouvernements locaux et régionaux
www.lps.lv/en
Partenaire depuis 2011

15 **LBSNN**
Conseil national des jumelages Pays-Bas - Nicaragua
Partenaire depuis 2017

16 **LGA**
Association des gouvernements locaux
www.local.gov.uk
Partenaire de 2009 à 2013

17 **LSA**
Association des collectivités locales de Lituanie
www.lsa.lt/en
Partenaire depuis 2017

18 **NALAG**
Association nationale des pouvoirs locaux de Géorgie
www.nala.ge/en
Partenaire depuis 2015

19 **RGRE**
Association allemande du Conseil des communes et régions d'Europe
www.rgre.de
Partenaire de 2013 à 2016

20 **SKL**
Association suédoise des collectivités locales et des régions
www.skl.se
Partenaire de 2009 à 2016

21 **SMO ČR**
Union des villes et communes de la République tchèque
www.smocr.cz
Partenaire depuis 2015

22 **VNG International**
Agence de coopération internationale de l'Association des municipalités néerlandaises
http://www.vng-international.nl/
Partenaire depuis 2009

23 **VVSG**
Association des villes et communes flamandes
www.vvsg.be
Partenaire depuis 2013

24 **ZMOS**
Association des villes et communes de la Slovaquie
www.zmos.sk
Partenaire depuis 2015

Éditeur : PLATFORMA

Directeur de la publication : Frédéric Vallier

Auteur : Sandra Ceciarini, International advice, www.international-advice.org

Version finale : 26 septembre 2018

Liaison avec l'équipe de conception graphique : Hervé Devavry (PLATFORMA)

Remerciements : PLATFORMA remercie tous les partenaires – leurs représentants élus, leurs Secrétaires généraux et leurs équipes – qui ont participé à la création et au fonctionnement de la coalition PLATFORMA depuis 10 ans.

PLATFORMA remercie toute ses équipes, actuelles et passées, pour leur engagement : Lisa Bardot, Olivier Baumard, Céline Bloch, Wouter Boesman, Sandra Ceciarini, Laurent Chaboy, Andreea Ciobanu, Hervé Devavry, Linn Ewers, Patrizio Fiorilli, Marine Gaudron, Thierry Geimer, Mats-Benjamin Gnamm, Lucy Guillet, Durmish Guri, Nathalie Klein, Adrien Licha, Jon Martin Cullell, Manuella Portier, Florent Resche-Rigon, Rebecca Rhlalou, Marlène Siméon, Gilles Sooben, Fanny Teppe, Boris Tonhauser, Johanna Törnström, Nestor Vega, Laia Vinyes Marcé, Swati Sain Gupta et Tiago Stichelmans.

Traduction de l'anglais : Domenica Maria Pistoia

Design : Paf!, Bruxelles, septembre 2018

Avertissement : L'analyse, les résultats et les recommandations n'engagent que l'auteur. Ils ne reflètent pas nécessairement la position officielle des administrations locales ou régionales, de leurs associations ou des institutions multilatérales dont les études de cas sont compilées dans cette publication.

Photos: © CCRE couverture/dos, pages 9, 11 & 14; © CGLU couverture/dos, pages 13, 16, 25, 31 & 32; © PLATFORMA couverture/dos, pages 8, 11, 21 & 33; © PLATFORMA par BR&U/Bernal Revert - 2017 couverture/dos, pages 22, 26 & 30; © PLATFORMA par Mickael Ball couverture/dos, page 20; © Union européenne couverture/dos, pages 6, 10, 12-13, 17, 24, 28 & 33.

Ce travail est sous licence internationale 4.0 « Creative Commons Attribution » – Pas d'utilisation commerciale – Partage dans les mêmes conditions

www.platforma-dev.eu | platforma@ccre-cemr.org

LISTE DES ACRONYMES

ANE/AL	Programme « *Acteurs non étatiques et autorités locales dans le développement* »
CE	Commission européenne
CONCORD	Confédération européenne des ONG d'urgence et de développement
COOPÉRATION DÉCENTRALISÉE	*Cela consiste en une coopération au développement entre les gouvernements infranationaux de l'Union européenne et les pays partenaires*
CNUED	Conférence des Nations unies sur l'environnement et le développement
DG DEVCO	Direction générale de la coopération internationale et du développement de la Commission européenne
EuropeAid	*voir DG DEVCO*
IULA	Union internationale des villes et pouvoirs locaux
MdPE	Membre du Parlement européen *ou* Député européen
ODD	Objectifs de dévéloppement durable
OSC	Organisation de la société civile
ONG	Organisation non gouvernementale
ONU	Organisation des Nations unies
PE	Parlement européen
UE	Union européenne
UTO	Fédération mondiale des villes jumelées (ou *United Towns Organisation*)

TABLE DES MATIÈRES

CARTE DES PARTENAIRES DE PLATFORMA 2008-2018 2

CHAPITRE 1. DE LA SECONDE GUERRE MONDIALE À LA CRÉATION DE PLATFORMA 9

A. UN PEU D'HISTOIRE

1. Le rôle mondial des gouvernements locaux et régionaux

2. Le rapport Schapira 10

Encadré : Pierre Schapira

B. LA CREATION DE PLATFORMA 11

1. Le lancement lors des Journées européennes du développement 2008

Encadré : Jeremy Smith

2. Les partenaires : les associations, mais aussi les villes et les régions 12

Encadré : Peter Knip (VNG International)

Encadré : Frédéric Vallier (CCRE)

3. Du Dialogue structuré au Forum politique sur le développement 14

Encadré : Angelo Baglio (EuropeAid)

4. La nouvelle ère des accords-cadres de partenariat 16

Encadré : Accord-cadre de partenariat

CHAPTER 2. 2008-2018 : DIX ANS D'ACTIONS ET DE SUCCÈS POUR PLATFORMA 17

A. PROMOUVOIR LA COOPÉRATION DÉCENTRALISÉE ET SENSIBILISER À LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT 17

1. Les valeurs ajoutées de la coopération décentralisée 17

Encadré : EDD et Assises

2. Échanger l'expertise avec les pays partenaires 19

Encadré : CONNECT

3. Récompenser les bonnes pratiques 20

Encadré : PLATFORMAwards

4. Sensibiliser à la coopération au développement 21

Encadré : Journées européennes de la solidarité locale

Encadré : Agita Kaupuža (LALRG)

B. PROMOUVOIR LE RÔLE DES GOUVERNEMENTS LOCAUX ET RÉGIONAUX DANS LE DÉVELOPPEMENT 22

1. Villes et les régions engagées dans la coopération au développement s'exprimant d'une seule voix 22

- Le rôle des gouvernements locaux dans la consolidation de la paix et la reconstruction
- Renforcement des gouvernements locaux après le printemps arabe
- Voisinage Est et Sud
- Partenariat ACP-UE
- Dialogue avec les gouvernements locaux de pays non-UE

Encadré : Jean Pierre Elong Mbassi (CGLU Afrique)

2. Questions transfrontalières 25

- Le rôle des femmes dans le développement

Encadré : Jocelyne Bougeard (AFCCRE)

- Lutte contre le changement climatique
- Approche territoriale et urbaine

C. PRINCIPAUX RÉSULTATS 27

1. Regroupement d'une grande variété d'acteurs 27

2. Coordination de la voix des collectivités locales auprès de la Commission européenne et de l'UE

3. Renforcement de la visibilité des collectivités locales dans la coopération européenne au développement 27

4. Partage et échange d'information, d'expérience et de connaissances 27

CHAPTER 3. LES PRIORITÉS DE PLATFORMA POUR L'AVENIR 29

A. PLEINE RECONNAISSANCE DE L'IMPORTANCE DU RÔLE DES GOUVERNEMENTS LOCAUX POUR LE DÉVELOPPEMENT DURABLE DANS LES POLITIQUES DE L'UE

B. UNE CONTRIBUTION CONCRÈTE AUX ODD ET À L'AGENDA 2030 30

Encadré : Emilia Sáiz Carrancedo (CGLU)

Encadré : Carlos Martínez Mínguez (FEMP)

C. UN ENGAGEMENT FORT ET UN SOUTIEN EFFICACE POUR UN MONDE MEILLEUR 31

CONCLUSION OUVERTE : QUEL FUTUR POUR PLATFORMA ? 32

QU'EN PENSENT LES PARTENAIRES DE PLATFORMA ? 32

QU'EN PENSENT LES INSTITUTIONS DE L'UE ? 33

Encadré : Paolo Ciccarelli (EuropeAid)

Encadré : Bogdan Wenta (Parlement européen)

LES PARTENAIRES ACTUELS DE PLATFORMA 34

L'adjoint au Maire de Paris **Pierre Schapira** à la tribune lors du lancement officiel de PLATFORMA à l'occasion de la 3e édition des Journées européennes du développement à Strasbourg en novembre 2008.

CHAPITRE 1.

DE LA SECONDE GUERRE MONDIALE À LA CRÉATION DE PLATFORMA

A. UN PEU D'HISTOIRE

1. LE RÔLE MONDIAL DES GOUVERNEMENTS LOCAUX ET RÉGIONAUX

Au début du XXe siècle, en réponse à la montée du nationalisme d'avant-guerre, les dirigeants locaux se sont réunis à Gand (Belgique) pour créer la première union des villes : l'Union internationale des villes et pouvoirs locaux ou IULA[1]. Son objectif était de créer des liens entre les villes en faveur de la paix et de la coopération.

Après la Seconde Guerre mondiale, les maires de sept pays d'Europe occidentale[2] ont fondé, en 1951 à Genève (Suisse), le Conseil des Communes d'Europe (qui a ensuite intégré également les associations régionales et est devenu le Conseil des Communes et Régions d'Europe, CCRE). Son premier Congrès s'est tenu en 1953 à Versailles (France) pour favoriser la réconciliation et ouvrir la voie à une Europe unie fondée sur une autonomie locale reconnue.

En 1957, la Fédération mondiale des villes jumelées (UTO)[3] a été fondée pour encourager la coopération entre les gouvernements locaux de toutes les régions du monde, en réaction à la séparation du monde en deux blocs. La coopération internationale pour la paix était au cœur des activités de ces organisations internationales.

Après les deux guerres mondiales qui ont ravagé le vieux continent, les jumelages entre villes se sont développés en tant qu'instrument de dialogue entre des peuples européens qui avaient été ennemis pendant des années.

Ce mouvement a conduit à la reconnaissance croissante du rôle que les gouvernements locaux et régionaux pourraient jouer dans l'élaboration des politiques internationales des grandes institutions internationales, tant en Europe qu'ailleurs.

En 1992, la **Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement** (CNUCED), qui s'est tenue à Rio de Janeiro (Brésil), a marqué le début d'une nouvelle ère pour les gouvernements locaux dans le monde. Lors de ce Sommet de la Terre à Rio, 178 gouvernements centraux ont adopté l'Agenda 21, un plan d'action non contraignant des Nations Unies pour le développement durable, appelant les autorités locales à promouvoir un consensus parmi leurs populations locales sur un agenda local.

En juin 1996, lors de la Conférence Habitat II, qui s'est tenue à Istanbul (Turquie), la communauté internationale a reconnu, dans la Déclaration finale adoptée comme nouveau plan d'action pour la création d'établissements humains durables, que les gouvernements locaux sont « *les partenaires les plus proches [des gouvernements nationaux] pour l'application de l'ONU Habitat.* »[4].

Ce fut le début d'un débat international sur le développement durable mondial pour le XXIe siècle qui a culminé avec le Sommet des Nations Unies sur le développement durable, tenu en 2015, où plus de 150 dirigeants mondiaux ont adopté le nouvel **Agenda 2030 pour le développement durable, avec 17 Objectifs de Développement durable** (ODD)[5].

Ayant ces résultats montré la reconnaissance du rôle croissant des gouvernements locaux de la part de la communauté internationale, les organisations européennes de gouvernements locaux ont commencé à plaider pour un soutien spécifique de la Commission européenne aux activités de coopération internationale menées par les villes et régions, renforçant ainsi leur propre coopération et leur capacité à se prononcer de façon unanime.

En 2004, les deux organisations mondiales, IULA et UTO, se sont fusionnées en une organisation universelle, Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU), sous la direction du maire de Paris, **Bertrand Delanoë**, avec 4 000 représentants locaux du monde entier.

1 L'Union internationale des villes et pouvoirs locaux a été fondée à Gand (Belgique) en 1913. Elle a son siège à La Haye (Pays-Bas).

2 Belgique, France, Allemagne, Italie, Luxembourg, Pays-Bas et Suisse.

3 L'UTO ou Fédération mondiale des villes jumelées a été créée en 1957 à Aix-les-Bains (France). Son siège social était basé à Paris

4 https://www.un.org/ruleoflaw/wp-content/uploads/2015/10/istanbul-declaration.pdf

5 http://www.undp.org/content/undp/fr/home/sustainable-development-goals.html

2. LE RAPPORT SCHAPIRA

L'enthousiasme suscité par la création d'une organisation mondiale unique et puissante, ainsi que le soutien de certaines associations nationales, ont encouragé le CCRE à mettre en place un groupe de travail pour la coopération Nord-Sud réunissant des représentants des associations nationales engagées dans la coopération au développement. Grâce aux efforts de ce groupe de travail présidé par l'Association des Communes néerlandaises (VNG), le CCRE a entrepris de rassembler tous les partenaires intéressés par la coopération au développement[6]. VNG a amorcé son action auprès de la Commission européenne en demandant la création d'un instrument européen de soutien aux liens de coopération entre villes et communes européennes et non européennes[7].

À l'issue de ces travaux, **Pierre Schapira**, à l'époque Adjoint au maire de Paris chargé des relations internationales et Membre du Parlement européen (MPE), a présenté un rapport sur « *les collectivités locales et la coopération au développement* »[8] au Parlement européen (PE). Ce rapport, approuvé par le PE en 2007, préconisait la création d'un programme européen visant à soutenir les projets de coopération au développement des gouvernements locaux. Il insistait sur le fait que les gouvernements locaux constituent des « *vecteurs de dialogue entre le gouvernement central et les communautés locales* » et qu'ils possèdent « *une expertise essentielle dans le secteur urbain.* »

> ***« Les villes ont une expertise, un savoir-faire dans certains domaines, qu'elles sont les seules à pouvoir apporter »***
>
> Pierre Schapira

La Commission européenne a compris l'importance de ce mouvement. Suite au rapport de Pierre Schapira au Parlement européen, l'UE a décidé de confier également aux autorités locales une partie du programme consacré aux acteurs non étatiques de la coopération au développement. La programmation de l'UE pour 2007-2013 a établi le programme « Acteurs non étatiques et autorités locales dans le développement » (ANE/AL) avec un budget total de 1,6 milliard d'euros, dont environ 30 millions ont été affectés aux gouvernements locaux chaque année.

En réponse à ce nouveau programme, le groupe de travail pour la coopération Nord-Sud a décidé de s'organiser de manière plus structurée pour mieux suivre l'évolution du programme et d'agir comme organe consultatif auprès de la Commission européenne. C'est ainsi qu'est née PLATFORMA, la coalition paneuropéenne des gouvernements locaux et régionaux et de leurs associations œuvrant pour la coopération au développement.

6 Les organisations transnationales, ainsi que les organisations nationales et régionales, représentant les collectivités locales et régionales actives dans la coopération au développement, ou « coopération décentralisée. »

7 Cette initiative s'inspire du programme de jumelage de villes déjà en place dans l'Union européenne.

8 http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+REPORT+A6-2007-0039+0+DOC+PDF+V0//fr

Pierre Schapira a été adjoint au maire de **Paris** de 2001 à 2014, chargé des relations internationales et de la Francophonie[9]. En 2004, il a été élu membre du Parlement européen. M. Schapira a toujours été un acteur et un promoteur passionné de la coopération internationale en tant qu'adjoint au maire de Paris et au sein d'organisations internationales telles que CGLU ou AIMF[10]. Il a été porte-parole de PLATFORMA de 2008 à 2014, représentant le niveau local, lorsque **Carles Llorens Vila**, Directeur général de la coopération au développement auprès de la **Generalitat de Catalunya** (2011-2014)[11], était le représentant régional.

*« PLATFORMA a été créée suite au rapport d'initiative, dont j'ai été l'auteur. Dans mon rapport, **j'avais demandé des financements pour les collectivités locales lorsqu'elles aident le développement**, car jusqu'à ce moment-là, les financements européens tenaient seulement compte des Organisations non gouvernementales (ONG). J'avais aussi demandé qu'il puisse y avoir une coordination des autorités locales comme c'était le cas de CONCORD[12] pour les ONG.*

*J'estimais que les ONG faisaient très bien leur travail. **Mais il y avait des choses que seules les autorités locales pouvaient faire**, et qu'elles étaient appelées à faire, car elles avaient autre chose à apporter, une vraie valeur ajoutée. Les villes ont une expertise, un savoir-faire dans certains domaines, qu'elles sont les seules à pouvoir apporter. Quand on construit un centre de santé, un centre pour la lutte contre le SIDA à Abidjan ou à Ouagadougou, c'est là un résultat tangible, évident et tout le monde peut voir que la coopération au développement a un sens ; souvent nous pouvons travailler avec les ONG bien sûr !*

Il y a un concept auquel je suis très attaché : c'est celui de la diplomatie des villes ! J'ai toujours tendance à penser qu'un élu d'une ville a toujours les mêmes problèmes que l'élu d'une autre ville, qu'il s'agisse de villes du nord ou du sud, qu'elles soient riches ou pauvres, qu'elles soient grandes ou petites. Dans une ville, le maire et les élus doivent s'occuper de l'eau, des routes, des transports, des écoles, des crèches, de la pollution, des jardins. Chaque maire doit s'occuper de cela ; c'est pour cela que les maires et les élus du monde entier peuvent se comprendre entre eux, partager leurs problèmes et transférer aux autres ce qui a bien marché chez eux. »

9 Organisation internationale de la francophonie

10 Association internationale des maires francophones, http://www.aimf.asso.fr/

11 Carles Llorens Vila est actuellement Secrétaire général de l'ORU-Fogar, l'Organisation des régions unies, www.regionsunies-fogar.org

12 CONCORD est la Confédération européenne des ONG d'urgence et de développement, https://concordeurope.org/

B. LA CREATION DE PLATFORMA

1. LE LANCEMENT LORS DES JOURNÉES EUROPÉENNES DU DÉVELOPPEMENT 2008

Comme acte constitutif de la coalition, les partenaires réunis ont décidé de soumettre à la Commission européenne un projet dans le cadre de l'objectif 3 du programme Acteurs non-étatiques/Autorités locales (renforcer la coordination des acteurs non étatiques et des réseaux des autorités locales dans les pays membres de l'UE et dans les pays en voie d'adhésion et améliorer la communication entre ces réseaux[13]), afin de renforcer leur coordination au niveau européen et constituer un front commun pour les collectivités locales auprès de la Commission européenne.

La Commission européenne a approuvé le projet comme moyen de soutien aux activités de la « *Plateforme informelle des autorités locales et régionales pour la coopération au développement* », qui débuterait en janvier 2009.

13 Les deux autres objectifs du programme ANE/AL étaient les suivants : promouvoir une société inclusive et autonomisée dans les pays partenaires qui facilitera la participation des acteurs non étatiques et des autorités locales aux stratégies de réduction de la pauvreté et de développement durable (objectif 1) ; sensibiliser aux questions de développement et fournir une éducation au développement dans l'UE et les pays adhérents (objectif 2)

Jeremy Smith a été Secrétaire général du **Conseil des Communes et Régions d'Europe** (CCRE) de 2002 à 2009, et a également dirigé l'**Union internationale des villes et pouvoirs locaux** (IULA) dans un processus politique complexe qui a abouti en 2004 au lancement de l'organisation internationale **Cités et gouvernements locaux unis** (CGLU). Auparavant, il avait été Directeur général du London Borough of Camden (1990-1996) et Directeur du Local Government International Bureau (LGIB, 1996-2002).

*« Pour moi, la création de PLATFORMA a été probablement la tâche la plus difficile que j'ai affrontée en 8 ans en tant que Secrétaire général du CCRE ! Non que quelqu'un s'oppose aux objectifs généraux du réseau – et la promotion d'une « voix » unique vis-à-vis des institutions européennes a toujours été une mission commune – **mais nous rassemblions pour la première fois différents types d'organes**, allant des villes individuelles aux associations internationales, avec différentes perspectives et parfois, pour être franc, des intérêts opposés.*

*À l'époque, nous avions tous, je crois, l'impression que le rôle positif dans le développement à jouer aux niveaux régional et local était encore sous-estimé. C'est pourquoi, nous avons pris l'initiative de rassembler, de manière informelle au début, tous les principaux acteurs pour essayer de nous mettre d'accord sur les règles de base de ce qui allait devenir « PLATFORMA ». Il s'agissait d'un regroupement unique en son genre des principales associations européennes et internationales de gouvernements locaux et régionaux qui souhaitaient y participer, ainsi que des associations nationales actives dans la coopération au développement et d'un groupe de villes qui ont également joué un rôle important. **L'objectif explicite était de créer un réseau d'échange d'informations et de bonnes pratiques et de promouvoir l'appui à la contribution de notre secteur.***

*Les gouvernements locaux et régionaux avaient été impliqués dans une certaine mesure dans le travail de coopération internationale pendant des décennies. Dans certains pays, il s'agissait d'activités de jumelage et de partenariat ou de programmes financés au niveau national, mais avec de grandes variations entre les différents modèles nationaux. Dans certains cas, les associations de gouvernements locaux géraient elles-mêmes le programme. Les associations européennes de gouvernements régionaux, comme la Conférence des régions périphériques maritimes (CRPM), ont constaté d'ailleurs que de nombreux pays créaient, ou disposaient déjà, de structures « régionales » équivalentes pour l'organisation de programmes de qualité. L'Association internationale des maires francophones (AIMF) et le Forum des gouvernements locaux du Commonwealth (CLGF) ont également, dans le cadre de leurs attributions, accordé de la place aux activités des gouvernements locaux. Enfin, et ce n'est pas le moins important, CGLU, en tant qu'organisation mondiale des gouvernements locaux, cherchait également à renforcer son rôle dans la coopération au développement. Le moment était donc venu pour que notre secteur joue un rôle plus important. **Et je rends hommage aux partenaires de PLATFORMA – presque tout le monde est resté impliqué et nous avons surmonté les différences et les contradictions et établi les compromis nécessaires.*** »

La nouvelle coalition, PLATFORMA, a été officiellement lancée lors de la 3ème édition des Journées européennes du développement qui s'est tenue à Strasbourg le dimanche 16 novembre 2008, avec trois objectifs principaux :

- Premièrement, diffuser le flux d'informations, échanger les expériences et les meilleures pratiques, et élaborer des positions communes ;
- Deuxièmement, faciliter le dialogue entre les gouvernements locaux/régionaux et les autres partenaires du programme thématique de l'UE pour les acteurs non étatiques et les autorités locales (notamment les ONG) ;
- Troisièmement, rassembler les associations européennes et nationales de gouvernements locaux et régionaux, ainsi que les villes actives dans le domaine de la coopération Nord-Sud, afin de pouvoir faire entendre une voix commune auprès des institutions européennes.

Ces priorités ont été établies pour répondre aux principaux besoins que les différentes associations européennes, nationales et internationales, ainsi que les villes et régions, avaient identifiés comme des défis majeurs pour leur pleine participation à la coopération au développement. Le rôle de PLATFORMA était, dans ce contexte, de coordonner leurs actions et leurs voix mais aussi de les aider à être mieux informées et à établir des positions communes qui seraient présentées à la Commission européenne et à l'UE en général.

2. LES PARTENAIRES : LES ASSOCIATIONS, MAIS AUSSI LES VILLES ET LES RÉGIONS

Les partenaires de PLATFORMA, qui sont passés de 19 en 2009 à 32 aujourd'hui[14], ont représenté dès le début la diversité des acteurs de la « coopération décentralisée »[15] :

Les **associations nationales de gouvernements** locaux et régionaux, membres du CCRE, sont très actives et ont fortement soutenu l'initiative, comme l'Association des Communes néerlandaises (VNG) ainsi que sa section internationale VNG International et son Directeur exécutif, Peter Knip, qui est partisan d'une coopération renforcée, les sections française et italienne du CCRE (AFCCRE et AICCRE), la Fédération espagnole des Communes et Provinces (FEMP), l'Association des villes et communes flamandes (VVSG), pour n'en citer que quelques-unes, ainsi que Cités unies France (CUF)[16].

Les réseaux internationaux des gouvernements locaux et régionaux, dont l'Association internationale des maires francophones (AIMF), le Forum des gouvernements locaux du Commonwealth (CLGF) et Cités et gouvernements locaux unis (CGLU), constituent des alliés clés, surtout dans le cadre de l'Agenda mondial[17]. CGLU, l'organisation mondiale des gouvernements locaux, a fait entendre la voix des gouvernements locaux du reste du monde par le biais de ses dirigeants politiques depuis le début, et a fourni des compétences considérables au moyen de son équipe et de son engagement politique.

Les **gouvernements régionaux** ont toujours été très actifs au sein de PLATFORMA. Les régions et leurs associations ont inclus dans l'ordre du jour de PLATFORMA des questions d'intérêt spécifiques, telles que le développement rural, la sécurité alimentaire et en particulier l'approche territoriale au développement local.[18]

Enfin, certaines **localités, villes et régions métropolitaines** dont la vocation internationale est très présente, ont apporté une contribution importante. Par exemple, la ville de Paris où un autre maire adjoint très actif, **Patrick Klugman**, a suivi les traces de son prédécesseur, **Pierre Schapira**. La région métropolitaine de Lyon, Rome, Stuttgart, la Province de Barcelone, Bucarest (District 2) et la région métropolitaine de Nantes en sont d'autres exemples.

PLATFORMA est devenue un réseau dynamique de partenaires. Certains des partenaires fondateurs sont devenus moins participatifs au fil du temps, toutefois, nombre d'entre eux sont toujours engagés et contribuent à la réussite de la coalition. De nouveaux partenaires y adhèrent chaque année.

---

14 Au moins 4 autres partenaires sont prêts à adhérer ou à réintégrer la coalition pour la période 2019-2021.

15 La coopération décentralisée consiste en une coopération au développement entre les gouvernements infranationaux de l'Union européenne et les pays partenaires.

16 Cités Unies France est une fédération de gouvernements locaux qui regroupe des municipalités, des structures intercommunales, des départements et des régions engagés dans la coopération internationale, http://www.cites-unies-france.org

17 Ils ont tous signé de accords-cadres de partenariat avec la Commission européenne pour la période 2015-2020 (voir page 14)

18 L'approche territoriale du développement local (TALD) est un cadre politique qui fournit les ingrédients clés pour traduire les réformes de décentralisation en résultats de développement, https://europa.eu/capacity4dev/article/what-territorial-approach-local-development

Peter Knip a consacré sa carrière au renforcement de la gouvernance locale dans le monde entier, que ce soit dans le cadre de programmes locaux de consolidation de la paix en Europe de l'Est ou au Moyen-Orient, de la coopération internationale entre municipalités ou de programmes internationaux pour le renforcement des capacités des gouvernements locaux. Depuis 1989, il est Directeur de **VNG International**, l'Agence de coopération internationale de l'Association des municipalités néerlandaises.

« ***La création de PLATFORMA a représenté une étape déterminante dans la reconnaissance de la part de l'UE tant du potentiel du secteur des collectivités locales dans les pays en développement*** *que du rôle spécifique que les collectivités locales européennes et leurs associations peuvent jouer dans la coopération et le développement à l'échelle internationale.*

Ayant fait partie du mouvement des collectivités locales, souvent fondé sur des initiatives citoyennes, dans les années 1980 et 1990, j'ai toujours déploré le fait que les ONG du développement puissent mieux faire entendre leur voix auprès de l'UE par le biais de CONCORD, alors que nous, les représentants des collectivités locales, ne disposions pas d'une telle plateforme. Pire encore, au début, les gouvernements locaux étaient vu par l'UE comme faisant partie du 'groupe' non-gouvernemental et leur statut particulier comme entités publiques n'était pas reconnu.

Toutefois, PLATFORMA a déjà fait de grands progrès. Grâce au rôle important de ***Pierre Schapira*** *au Parlement européen, nous avons réussi à influencer les politiques de l'UE, ce qui a débouché sur d'importantes Communications [par la Commission européenne] qui reflétaient la reconnaissance du potentiel des gouvernements locaux dans le domaine du développement.* ***Nous avons observé une coopération grandissante entre les différentes associations des gouvernements locaux et les villes en Europe*** *jouant un rôle de premier plan sur la scène internationale. Néanmoins, l'efficacité de l'aide européenne au développement du point de vue du secteur des gouvernements locaux dans les pays partenaires de l'UE demeure sous-développée.* »

Élu Secrétaire général du **CCRE** en 2009, **Frédéric Vallier** a immédiatement compris l'importance de rassembler tous les acteurs importants pour soutenir la coopération au développement au sein de PLATFORMA. Grâce à son engagement, le travail de PLATFORMA a évolué jusqu'à faire de cette coalition un interlocuteur de poids des institutions européennes et internationales.

« *En 10 ans, PLATFORMA a fourni bien plus qu'une simple coalition d'acteurs impliqués dans la coopération au développement, elle a apporté la preuve irréfutable que* ***les politiques de développement ne peuvent être fragmentées mais doivent être intégrées****. L'Europe est de loin le premier moteur international du développement, toutefois, si nous souhaitons apporter une réelle valeur ajoutée, nous devons travailler en partenariat avec l'Union européenne, les États membres, les gouvernements locaux et régionaux et les organisations de la société civile.*

Dans un monde où règne l'incertitude, la valeur ajoutée européenne de PLATFORMA réside dans sa capacité à soutenir tous les acteurs et à ***contribuer au renforcement des capacités en favorisant autant que possible les citoyens.*** *Dans les années à venir, nous aurons plus que jamais besoin d'être unis pour faire face à la montée du nationalisme et du scepticisme partout dans le monde.*

En tant qu'Européens, nous sommes parfois considérés comme d'anciens colonialistes et des faiseurs de leçons. Il est important qu'une véritable coopération soit établie avec nos partenaires hors d'Europe, non pas pour exporter notre modèle mais pour aider les autres à définir leur propre modèle de développement, de démocratie locale et de respect des libertés individuelles, de droits humains et d'égalité.

*Cela ne peut être atteint que par des coalitions comme PLATFORMA, permettant d'****instaurer la confiance entre tous les acteurs****. Par ailleurs, il existe un grand besoin de confiance : la confiance que le monde que nous construisons ensemble pour les générations futures ne sera pas fondé sur l'ignorance du passé, ni sur la repentance, mais sur l'égalité réelle et le respect entre les hommes.* »

3. DU DIALOGUE STRUCTURÉ AU FORUM POLITIQUE SUR LE DÉVELOPPEMENT

En 2008, au moment de la création de PLATFORMA, la Commission européenne a adopté une Communication sur les « *Autorités locales, acteurs du développement* »[19], qui, bien que reconnaissant le rôle joué par les gouvernements locaux dans le développement mondial, a manqué l'occasion d'aborder la question d'un commun accord.

En mars 2010, la Commission européenne a lancé un processus consultatif (ou « Dialogue structuré ») sur la participation des gouvernements locaux et de la société civile à la coopération extérieure européenne. Cinq acteurs ont été invités à participer à ce dialogue : la Commission européenne, le Parlement européen, les États membres, les organisations de la société civile et les gouvernements locaux. Les villes et les régions étaient représentées par PLATFORMA, ainsi que les parties prenantes des pays partenaires[20].

L'objectif final de ce Dialogue structuré était d'améliorer le partenariat entre la société civile et les gouvernements locaux dans le cadre de la programmation européenne. Le Secrétariat et les partenaires de PLATFORMA ont renforcé leur coopération avec CONCORD, l'organisation regroupant les ONG européennes. D'autres entités étaient également présentes, telles que des universités, des syndicats ou des fondations. Tous ces acteurs avaient des objectifs et des méthodes de travail multiples ainsi que des points de vue différents. Bien que tous reconnaissent l'importance du rôle des gouvernements locaux, ils craignaient que le soutien apporté aux gouvernements locaux par un programme dédié à l'origine à la société civile ne dilue les ressources disponibles parmi le grand nombre d'acteurs. Le dialogue a également introduit un nouveau débat au niveau européen : l'importance fondamentale de la décentralisation en tant qu'élément sine qua non de la démocratie. Cette nouvelle approche a été soutenue non seulement par PLATFORMA, mais également par CONCORD et son Directeur exécutif alors en place, Olivier Consolo.

En 2011, la Commission européenne a remplacé le Dialogue structuré par le Forum politique sur le développement. Les partenaires de PLATFORMA ont soutenu la mise en place de cette nouvelle modalité de consultation, en considérant qu'il était fondamental de continuer à disposer d'un espace de dialogue avec les organisations de la société civile et la Commission européenne. PLATFORMA a obtenu que le Forum politique soit coprésidé par des organisations de la société civile et des gouvernements locaux. Un système alternatif a été mis en place au sein duquel les partenaires de PLATFORMA ont représenté les gouvernements locaux au Forum politique, avec des représentants des pays partenaires.

Encouragée par sa reconnaissance croissante, PLATFORMA a commencé à contribuer au débat général sur la coopération au développement en promouvant les bonnes pratiques et en participant aux forums internationaux sur l'eau, les questions urbaines, le changement climatique, etc.

Dans la perspective de la nouvelle période de programmation de l'UE pour 2014-2020, la Commission européenne a annoncé la publication d'une nouvelle Communication sur le rôle des organisations de la société civile. Les partenaires de PLATFORMA ont œuvré de concert pour obtenir également une consultation et une Communication pour les collectivités locales. De ce fait, une série de consultations ont été engagées, au cours desquelles tous les partenaires de PLATFORMA ont été invités à donner leur avis. Cela a débouché sur la publication, en 2013, de la Communication « Autonomisation des autorités locales dans les pays partenaires pour une gouvernance renforcée et des résultats de développement plus efficaces »[21], adoptée par le Conseil européen la même année. Les gouvernements locaux ont une fois de plus été reconnus comme des acteurs de premier plan pour le développement et la bonne gouvernance. Ce fut un pas en avant considérable pour PLATFORMA de même qu'un signal marquant le début d'une nouvelle phase.

---

19 https://eur-lex.europa.eu/lexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0626:FIN:EN:PDF

20 « EuropeAid met en œuvre des programmes et des projets dans le monde entier, là où l'aide est nécessaire », https://ec.europa.eu/europeaid/pays-territoires-et-regions-ou-nous-sommes-presents_fr

21 https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-local-authorities-in-partner-countries-com2013280-20130515_fr_4.pdf

La première réunion régionale « Europe » du Forum politique sur le développement a eu lieu à Gand (Belgique) les 15 et 16 janvier 2018.

Angelo Baglio était Chef d'unité en charge de la Société civile et des Autorités locales à la **Commission européenne** à l'époque du Dialogue structuré et de la création du Forum politique sur le développement.

« Depuis sa création et jusqu'à aujourd'hui, PLATFORMA unifie la voix des gouvernements locaux européens. Cette expression unique au niveau des instances de l'UE a certainement permis de rendre plus audible et de mieux comprendre l'importance de leurs différents rôles dans le domaine de la coopération au développement, mais pas seulement.

Grace à l'action de PLATFORMA, l'UE comprend de mieux en mieux que les autorités locales européennes sont des acteurs publics fondamentaux qui par leurs spécificités propres comprennent les besoins de leurs homologues dans les pays partenaires. En effet, les villes et régions européennes sont confrontées aux mêmes enjeux de gestion de la vie locale : animation de la démocratie locale, bonne gouvernance ou encore fourniture des services de base de qualité aux citoyens. Elles doivent aussi affronter les mêmes problèmes, tels que : le changement climatique, les questions économiques et sociales ou encore les crises migratoires. Les autorités locales européennes connaissent ces questions pour les pratiquer au jour le jour et sont dès lors susceptibles de contribuer à y apporter des réponses au sein de leur propre territoire mais également chez leurs homologues des pays partenaires, notamment via l'échange d'expériences et le transfert de bonnes pratiques, sans oublier le soutien financier !

***La création de PLATFORMA a suscité beaucoup d'enthousiasme dans le secteur des gouvernements locaux**, et pas seulement ! Au sein même des instances européennes, et d'EuropeAid[22] en particulier, la création de PLATFORMA a coïncidé avec l'émergence d'une dynamique de dialogue structuré avec de nombreux acteurs de la société civile, dialogue auquel ont été associé dès le départ pratiquement tous les réseaux et plateformes des autorités locales de l'UE mais aussi des autres régions du monde et bien sûr PLATFORMA était là pour organiser la participation européenne.*

Ce processus a permis de nombreuses rencontres et des discussions très riches dont les résultats ont ensuite été consignées par la Commission dans sa Communication de 2013 'Accorder une autonomie accrue aux autorités locales dans les pays partenaires pour une meilleure gouvernance et des résultats plus concrets en matière de développement'. C'est sur cette lancée que le cadre financier pluriannuel de l'UE pour la période 2014-2020 a vu une augmentation notable du budget dédié aux autorités locales et que PLATFORMA a signé en 2015 un accord de partenariat stratégique avec la Commission européenne définissant des objectifs partagés jusqu'en 2020. »

22 Cette appellation désigne également la Direction générale de la coopération internationale et du développement (DG DEVCO) de la Commission européenne

4. LA NOUVELLE ÈRE DES ACCORDS-CADRES DE PARTENARIAT

La Commission européenne a décidé d'établir un nouveau partenariat avec des organisations jouant un rôle fondamental dans le soutien de la coopération internationale décentralisée au développement. En janvier 2015, elle a signé, par l'intermédiaire de sa Direction générale de la coopération internationale et du développement, avec le CCRE (représentant PLATFORMA) et quatre autres parties prenantes (AIMF, CLGF, CGLU et CGLU Afrique) les nouveaux Accords-cadres de partenariat[23] pour la période 2015-2020.

L'Accord-cadre de partenariat a signifié pour PLATFORMA une reconnaissance sans réserve des efforts et du rôle crucial que la coalition joue dans la promotion du développement international et de la coopération vers et à travers les gouvernements locaux et régionaux européens.

Cet Accord encourage les gouvernements locaux et régionaux et leurs associations à contribuer à l'autonomisation de la gouvernance locale et régionale dans les pays partenaires de l'UE, sur la base de la conviction européenne quant à l'importance du développement local et de la démocratie locale, qui sont toujours au centre des actions entreprises depuis que la **Charte européenne de l'autonomie locale** a été adoptée par le Conseil de l'Europe en 1985[24].

Conformément à l'**Accord-cadre de partenariat** signé avec la Commission européenne, PLATFORMA poursuit les objectifs suivants en concertation avec celle-là :

- Promouvoir la démocratie locale, la bonne gouvernance, les droits de l'homme et l'état de droit, le développement durable et la réduction de la pauvreté pour répondre aux demandes et aux besoins de tous les membres des communautés locales, y compris les groupes vulnérables ;
- Promouvoir le principe de subsidiarité, notamment la clarté des dispositions et des responsabilités des différentes sphères de gouvernement et renforcer le partenariat entre elles pour une décentralisation efficace ;
- Renforcer la participation des citoyens à la vie publique en améliorant le contrôle, la transparence et la responsabilité des autorités locales ;
- Encourager une participation et une représentation équilibrées des femmes et des hommes au niveau du leadership et de la prise de décision à l'échelle locale ;
- Soutenir le pouvoir d'action des gouvernements locaux et régionaux et de leurs associations en vue d'en renforcer la capacité et les moyens d'exécuter leur mandat institutionnel, tel que défini par la loi et, par conséquent, d'exercer leur pouvoir d'initiative en tant que décideurs à part entière, même face à l'urbanisation rapide et aux situations à risques.

Le Secrétaire général du CCRE **Frédéric Vallier** (CEMR) a signé l'Accord-cadre de partenariat avec le Commissaire **Neven Mimica** le 25 janvier 2015.

Grâce à l'Accord-cadre de partenariat avec la Commission européenne, PLATFORMA a pu instaurer un nouvel esprit de collaboration entre les acteurs de la coopération décentralisée. Cette étape a été cruciale pour de nombreuses organisations qui n'avaient jamais travaillé ensemble auparavant mais qui, grâce à la volonté de dirigeants dévoués, ont décidé de coopérer au sein de ce nouveau regroupement pour faire entendre une voix unique des collectivités locales et régionales engagées dans la coopération au développement.

23 Les Accords-cadres de partenariat apportent un engagement et une valeur ajoutée tant pour les partenaires signataires que pour la Commission européenne en définissant des objectifs communs et des conditions de coopération et de soutien dans le cadre d'un accord juridique pluriannuel, qui peuvent s'accompagner d'un soutien financier pour atteindre des objectifs communs.

24 https://rm.coe.int/168007a088

CHAPITRE 2

2008-2018 : DIX ANS D'ACTIONS ET DE SUCCÈS POUR PLATFORMA

A. PROMOUVOIR LA COOPÉRATION DÉCENTRALISÉE ET SENSIBILISER À LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

1. LES VALEURS AJOUTÉES DE LA COOPÉRATION DÉCENTRALISÉE

L'âme de l'action de PLATFORMA réside dans la coopération décentralisée, qui a dû prouver sa capacité pour être reconnue par la communauté internationale comme une modalité efficace de coopération internationale au développement, axée sur le renforcement des gouvernements locaux et régionaux.

Les jumelages ont constitué la première forme de coopération décentralisée où les municipalités ont commencé à coopérer pour renforcer les échanges culturels afin de contribuer à la construction de la paix après la Seconde Guerre mondiale, en faveur de l'idée d'une Europe unie.

Dans les années 1990, le mouvement de jumelage s'est ouvert aux nouvelles démocraties d'Europe centrale et orientale et à de nouvelles formes de coopération, les municipalités échangeant leurs expériences et leur savoir-faire. La Commission européenne a lancé de nouveaux programmes afin de faciliter la coopération entre des municipalités d'Europe occidentale (le programme PACTE établi en 1989), de même qu'entre des municipalités occidentales et orientales (le programme ECHOS lancé en 1993).

En 1998, à l'initiative du Dr Erich Pramböck (1941-2009), Secrétaire général de l'Association des villes et communes autrichiennes (ÖeStB), et du Conseil des Communes et Régions d'Europe (CCRE), un réseau actif d'associations nationales de gouvernements locaux et régionaux des PECO a vu le jour, marquant le renouvellement de la coopération décentralisée en Europe après la chute du Rideau de fer. Avec le soutien de la Commission européenne, le projet LOGON a réuni 24 associations de 19 pays différents, dont des partenaires des « anciens États membres » de l'UE, des « nouveaux États membres » (ayant rejoint l'UE en 1994) et des pays en voie d'adhésion[25] (qui ont rejoint l'UE en 2004). LOGON s'est concentré sur le transfert des expériences des gouvernements locaux des États membres de l'UE en matière de renforcement des capacités, en vue de traiter plus efficacement les politiques de l'UE et les défis et opportunités liés à l'adhésion à l'Union.

Dans le même esprit, la coopération Nord-Sud est apparue comme l'outil idéal pour l'échange d'expertise et de connaissances entre les municipalités européennes du Nord et les municipalités partenaires dans le Sud du monde. Cette forme de coopération a été principalement soutenue, sur les plans politique et financier, par les gouvernements nationaux, en tant qu'élément complémentaire de leur politique de coopération internationale. PLATFORMA est née de l'idée et de la conviction que l'Union européenne devrait également inclure le développement local dans sa stratégie globale de développement. La coopération décentralisée contribue de manière significative aux objectifs de développement poursuivis par l'Union européenne en renforçant la gouvernance locale et le développement durable par la coopération entre les villes et entre les régions.

25 Chypre, République tchèque, Estonie, Hongrie, Lettonie, Lituanie, Malte, Pologne, Slovaquie et Slovénie.

Aujourd'hui, tel qu'indiqué dans une étude publiée par PLATFORMA et la CRPM en 2017[26], les experts distinguent deux formes de coopération décentralisée : verticale et horizontale. En fait, il apparaît de plus en plus évident que les formes verticales de coopération (coopération Nord-Sud), où la valeur ajoutée réside dans le transfert de l'aide et des connaissances des gouvernements locaux et régionaux européens aux régions considérées comme moins avancées, ont fait place aux partenariats horizontaux actuels, où le savoir et les expériences se déplacent dans différentes directions (Nord-Sud, Sud-Sud et Sud-Nord) et le territoire est au cœur des échanges entre les acteurs les plus importants du développement, sous la direction des gouvernements locaux et régionaux.

L'activité et les actions de sensibilisation de PLATFORMA ont joué un rôle important dans le changement d'attitude vis-à-vis de la coopération décentralisée. Les débats politiques et techniques au sein de la communauté internationale du développement ont souligné la nécessité de donner la priorité à l'efficacité et à la durabilité. Même si les cinq principes de la Déclaration de Paris[27] n'ont pas placé les gouvernements locaux[28] au centre de l'agenda pour l'efficacité de l'aide, le Sommet de Busan tenu en novembre 2011, auquel PLATFORMA a participé, a approuvé le Partenariat de Busan pour un développement efficace[29] et a ouvert la voie à une nouvelle approche en reconnaissant les gouvernements locaux comme des acteurs clés pour le développement. Cette reconnaissance a également attribué aux gouvernements locaux et régionaux une responsabilité accrue quant à l'amélioration de l'efficacité de l'aide et a marqué le début d'une nouvelle ère dans la coopération internationale décentralisée au développement.

À présent, grâce à la ferme volonté de ses parties prenantes de respecter les normes en matière d'aide, d'innovation, de transparence, de suivi, d'évaluation et de responsabilité, PLATFORMA continue à s'engager pleinement dans la promotion de la coopération décentralisée et dans le renforcement des résultats obtenus. C'est ce message que les partenaires de PLATFORMA ont transmis sur la scène internationale, en participant de manière très active en tant que partenaires à part entière aux événements les plus importants organisés au niveau européen pour la coopération au développement.

Dès le début, PLATFORMA a organisé des événements dans le cadre de la célébration des **Journées européennes du développement**. L'édition 2018 était consacrée à la place des femmes et des filles dans le développement. PLATFORMA et ses partenaires ont participé activement à différentes sessions et ont organisé un Panel de haut niveau sur le thème « *Villes pour les filles et les jeunes femmes = villes pour tous* ». Le panel s'est concentré sur l'importance de renforcer la représentation et la voix des jeunes femmes dans les espaces urbains, en vue de mettre en œuvre les objectifs de développement durable (notamment les objectifs 11 et 5) et le Nouvel Agenda urbain.

PLATFORMA est également un promoteur et un acteur important des **Assises de la coopération décentralisée**[30] that the Committee of the Regions organises every two years with the support of the European Commission, and which aims at promoting best practices in decentralised cooperation as an instrument for supporting development cooperation, mainly through capacity-building.

---

26 *Façonner une nouvelle génération de coopération décentralisée pour une efficacité et une responsabilité accrues,* Agustí Fernández de Losada Passols, Conférence des Régions Périphériques Maritimes (CRPM) et PLATFORMA, http://bit.ly/2rFDnrE

27 La Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide a été approuvée en mars 2005 par plus de 100 États, agences internationales et donateurs autour de cinq principes : appropriation, alignement, harmonisation, gestion axée sur les résultats, responsabilité centrale, https://www.oecd.org/dac/effectiveness/45827300.pdf

28 Dans les documents internationaux, « gouvernement local » signifie souvent « gouvernements local et régional », l'expression étant utilisée pour les gouvernements infranationaux en général.

29 Le Partenariat mondial pour une coopération au développement efficace a été établi comme résultat direct de l'Accord de partenariat de Busan lors du quatrième Forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide. Le document de Partenariat de Busan met en évidence un ensemble de principes communs à tous les acteurs du développement : a) Appropriation des priorités de développement par les pays en développement : chaque pays devrait définir le modèle de développement qu'il souhaite mettre en œuvre ; b) accent sur les résultats : un impact durable devrait être le moteur des investissements et des efforts dans l'élaboration des politiques de développement ; c) partenariats pour le développement : le développement dépend de la participation de tous les acteurs et reconnaît la diversité et la complémentarité de leurs fonctions ; d) transparence et responsabilité partagée : la coopération au développement doit être transparente et responsable vis-à-vis de tous les citoyens.

30 A partir de 2019, ce forum se déroulera sous un nouveau format, rebaptisé « Villes et régions pour la coopération au développement », https://lra4dev.cor.europa.eu/portal/EN/news/Pages/6th-cities-and-regions-devcoop.aspx

2. ÉCHANGER L'EXPERTISE AVEC LES PAYS PARTENAIRES

L'objectif général de PLATFORMA, tel qu'exprimé dans l'Accord-cadre de partenariat, est de promouvoir et de défendre un environnement propice pour que les villes et régions de l'UE transmettent leur expertise aux pays partenaires, aux niveaux européen et national, afin de mieux soutenir les citoyens, les institutions européennes et les gouvernements nationaux dans leurs efforts de coopération décentralisée. PLATFORMA souhaite également contribuer à accroître l'efficacité de l'expertise de l'UE dans les pays partenaires – à travers d'un mécanisme qui facilite l'adéquation des besoins et des demandes et par la capitalisation et la promotion des meilleures pratiques et études en matière de coopération décentralisée (CONNECT).

Le renforcement des capacités des gouvernements locaux, les jumelages et les partenariats entre pairs sont les formes les plus appropriées de partenariats entre l'UE et les pays partenaires, permettant un véritable partage de l'expertise et du savoir-faire entre pairs. Aujourd'hui, PLATFORMA – à la suite de la crise économique qui a eu des répercussions négatives sur la participation des gouvernements locaux et régionaux européens à la coopération internationale, y compris les décisions restrictives des gouvernements nationaux qui ont eu un impact sur la décentralisation – travaille résolument pour donner un nouvel élan à la coopération décentralisée que les villes et les régions européennes, ainsi que leurs citoyens dévoués, mettent en place.

CONNECT

CONNECT[31] est un mécanisme nouveau et pratique développé par PLATFORMA et l'un de ses partenaires fondateurs, **VNG International**, avec le soutien de la Commission européenne. Il fournit une assistance pratique et technique pour des partenariats entre pairs axés sur les objectifs, et saisit et diffuse les connaissances sur les défis spécifiques auxquels sont confrontées les gouvernements locaux. **La principale force de CONNECT réside dans son approche de collègue à collègue :** il offre aux employés municipaux la possibilité d'échanger avec leurs collègues du monde entier et de bénéficier de leurs expériences, connaissances et compétences. En même temps, chaque employé peut mettre son expertise à la disposition des municipalités et des régions du monde entier pour qu'elle soit utilisée à bon escient. Au cours de la phase pilote 2017-2018, CONNECT a facilité les échanges entre collègues municipaux du Brésil, du Cambodge, de la Colombie, du Ghana, de l'Islande, de Moldova, des Pays-Bas et d'Espagne.

Aux Assises de la coopération décentralisée 2017, des maires du Cambodge et d'Islande ont présenté les premiers échanges CONNECT. **Agustí Fernández de Losada Passols** et **Mary Gely** ont également présenté leurs études respectives[32]

31 http://connectfordevelopment.eu/

32 *Façonner une nouvelle génération de coopération décentralisée, CRPM et PLATFORMA*, par Agustí Fernández de Losada Passols, *http://bit.ly/2rFDnrE; L'action extérieure des collectivités territoriales françaises*, PLATFORMA, par Mary Gely, http://bit.ly/2D6bxuF

3. RÉCOMPENSER LES BONNES PRATIQUES

En 2017, PLATFORMA a également lancé les premiers PLATFORMAwards[33], une reconnaissance des actions concrètes en matière de coopération au développement. La première cérémonie s'est tenue au Comité des régions le 21 mars 2018. Pour cette première édition, un jury composé de représentants d'institutions européennes et internationales a sélectionné cinq partenariats auxquels décerner le prix. Les membres du Parlement européen, Linda McAvan (Présidente de la Commission du développement – DEVE) et Bogdan Wenta (Coordinateur de la Commission du développement – DEVE), le Vice-président de la Commission de la citoyenneté, de la gouvernance, des affaires institutionnelles et extérieures (CIVEX), François Decoster, ainsi que Johannes Krassnitzer, Coordinateur du Programme des Nations unies pour le développement (initiative PNUD-ART)[34] et Andreas Kiefer, Secrétaire général du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, ont fait partie de ce jury[35].

33 www.platformawards.eu

34 **Johannes Krassnitzer** était représenté par**r Gemma Aguado**, analyste de programme, initiative PNUD-ART, Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD).

35 **Andreas Kiefer** était représenté par **Marite Moras**, Chef d'unité, Département Coopération et Relations extérieures, Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, Conseil de l'Europe.

PLATFORMA AWARDS

- **Premier prix :** Roeselare (Belgique) et Dogbo (Bénin) pour leur programme commun d'enregistrement des naissances. Après six ans de partenariat avec Roeselare, Dogbo est devenu une référence en matière d'état civil au Bénin, un pays où plus de 40 % des nouveau-nés ne sont pas enregistrés.
- **Deuxième prix :** les régions Nouvelle-Aquitaine (France) et Plateau-Central (Burkina Faso) ont été récompensées pour un programme conjoint en faveur du développement économique durable, de la lutte contre le changement climatique et du soutien à la gouvernance locale et à l'emploi.
- **Troisième prix :** Inca (Espagne) et Telpaneca (Nicaragua) ont été récompensées pour un partenariat de jumelage couronné de succès établi en 2001, avec des réalisations dans les domaines de l'éducation, la gestion de l'eau et l'assainissement, le soutien au développement économique local et aux coopératives locales.
- **Prix spécial du jury :** Panevėžys (Lituanie) et Ialoveni (Moldavie) ont été distinguées en reconnaissance de leur projet commun inspirant en matière de protection civile et de soins de santé.
- **Mention spéciale du jury :** la Province de Barcelone (Espagne) et l'Union des municipalités d'Al Sahel (Liban) ont été distinguées en reconnaissance de leur projet d'urbanisation visant à aider les municipalités à faire face au déplacement massif et rapide de réfugiés.

4. SENSIBILISER À LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

Dans une Europe confrontée à une dangereuse montée du populisme et de la xénophobie et vulnérable au changement climatique mondial, tout en y contribuant, les collectivités locales et régionales ont un rôle essentiel à jouer dans la sensibilisation des citoyens européens à la nécessité d'associer leurs villes et régions au développement planétaire et à la coopération climatique. C'est pour répondre à ce besoin que PLATFORMA a lancé en 2016 les *Journées européennes de la solidarité locale* (EDLS)[36], une campagne paneuropéenne menée par les municipalités européennes pour sensibiliser les citoyens à la coopération décentralisée. Le programme comprenait des activités en plein air, des initiatives éducatives et des événements d'information organisés dans toute l'Europe, du Pays Basque en Espagne, à Nantes, Rome et Paris, en passant par la région de Vidzeme en Lettonie.

En novembre 2018, le Conseil national des jumelages Pays-Bas – Nicaragua (LBSNN) a organisé une session de peinture sur les ODD dans une école primaire de Maastricht (Pays-Bas).

EUROPEAN DAYS OF LOCAL SOLIDARITY
CITIES AND REGIONS UNITED FOR INTERNATIONAL COOPERATION

En étroite collaboration avec le Secrétariat de PLATFORMA, la Province de Barcelone a dirigé la conception d'une campagne de sensibilisation commune pour tous les partenaires : les Journées européennes de la solidarité locale. Des partenaires tels que la **Generalitat de Catalogne, Euskal Fondoa**[37], la section italienne du CCRE **(AICCRE)**, la **Ville de Paris**, l'**Association des gouvernements locaux et régionaux de Lettonie** (LALRG) et **Nantes métropole** ont rejoint l'initiative en mobilisant les municipalités sur le terrain et en promouvant des actions concrètes[38]. Petit à petit, le groupe de travail EDLS a pu mener à bien un travail de collaboration intensif pour consolider les messages clés et améliorer sa stratégie promotionnelle. La Charte des Journées européennes de la solidarité locale[39] a été rédigée pour inviter les villes et régions européennes et leurs associations à unir leurs efforts dans les domaines de l'éducation au développement et de la sensibilisation au développement durable dans le monde.

Agita Kaupuža est Conseillère sur les questions européennes auprès de l'**Association des gouvernements locaux et régionaux de Lettonie** (LALRG). Ce partenaire balte a toujours joué un rôle actif dans PLATFORMA.

« Grâce à ses initiatives, PLATFORMA a accru la participation des gouvernements locaux à la coopération au développement et à l'éducation au développement à l'échelle nationale. Par exemple, en Lettonie, la participation aux Journées européennes de la solidarité locale (EDLS) et aux discussions des Dialogues multipartites sur le développement a été un excellent moyen pour les gouvernements locaux de prendre connaissance des meilleures pratiques des autres partenaires de PLATFORMA et d'y tirer des inspirations pour leurs propres actions en matière de coopération au développement. »

36 http://localsolidaritydays.eu/
37 Euskal Fondoa est l'Association des autorités locales du Pays Basque pour la coopération internationale.
38 Pour l'édition 2018, plus d'une dizaine de manifestations sont prévues entre le 5 et le 18 novembre, avec un nombre croissant de partenaires impliqués.
39 http://localsolidaritydays.eu/edls-charter/fr

B. PROMOUVOIR LE RÔLE DES GOUVERNEMENTS LOCAUX ET RÉGIONAUX DANS LE DÉVELOPPEMENT

1. VILLES ET LES RÉGIONS ENGAGÉES DANS LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT S'EXPRIMANT D'UNE SEULE VOIX

Depuis dix ans, PLATFORMA diffuse d'une seule voix les points de vue des villes et régions européennes actives dans le développement, surtout auprès des institutions européennes, sur de multiples sujets, défendant le rôle des gouvernements locaux dans le développement durable, se souciant des citoyens et de leurs besoins. La priorité de PLATFORMA à cet égard a été d'expliquer le rôle clé des gouvernements locaux dans la bonne gouvernance et la légitimité spécifique du mandat politique qui leur est conféré par leurs citoyens, ainsi que les compétences particulières et la valeur ajoutée concrète obtenue grâce aux échanges réalisés dans le cadre de partenariats internationaux entre villes et régions, c'est à dire de la coopération décentralisée. Dans cette perspective, PLATFORMA encourage également les nouvelles stratégies, les politiques adaptées et les méthodes de travail efficaces dans l'arène internationale de coopération pour le développement.

Grâce en grande partie aux vastes connaissances et à l'expertise de ses partenaires, PLATFORMA a pu jouer un rôle crucial lors des débats préparatoires au cadre financier pluriannuel (CFP) européen 2014-2020. Pour la première fois dans ce contexte, PLATFORMA a organisé la prise de position des collectivités locales et régionales et introduit des changements fondamentaux dans l'Instrument de coopération au développement (ICD), l'Instrument européen de voisinage et de partenariat (IEVP) et l'Instrument européen pour la démocratie et les droits de l'homme (IEDDH), pour que le rôle des gouvernements locaux dans la politique étrangère de l`UE soit bien pris en compte. Grâce à cette contribution de PLATFORMA, les principaux instruments de la politique de développement de l'UE, couvrant la période de programmation actuelle (2014-2020), ont inclus pour la première fois une référence concrète aux gouvernements locaux. Les villes et les régions n'avaient pas été précédemment mentionnées dans les instruments financiers de l'UE.

Outre cette amélioration significative de la structure de programmation de la politique de l'UE, PLATFORMA a également intégré la voix des gouvernements locaux sur de nouveaux sujets de développement, en défendant un développement centré sur la démocratie locale et régionale.

• Le rôle des gouvernements locaux dans la consolidation de la paix et la reconstruction

La question des gouvernements locaux dans les États fragiles et de leur rôle dans la construction de la paix et la reconstruction est depuis longtemps promue par PLATFORMA, grâce notamment au travail accompli sur le terrain par l'AIMF, le CUF et VNG International, ainsi que par d'autres partenaires. Un groupe de discussion a été constitué et un séminaire spécial a été organisé au Parlement européen en 2011, en coopération avec la Commission européenne. PLATFORMA a fourni des détails sur des cas concrets de villes actives dans la construction de la paix et la diplomatie des villes. Cet aspect important n'a pas encore fait l'objet d'une publicité suffisante dans la coopération internationale et nécessitera davantage d'efforts avant d'être largement connu au sein de la communauté internationale.

Denis Pourchet, ancien administrateur à la Commission européenne qui travaille avec PLATFORMA depuis de nombreuses années, notamment sur cette question, a déclaré : « *Les travaux menés avec PLATFORMA sur la fragilité ont contraint la Commission à mieux faire connaître la gestion des crises en formalisant les liens entre les différents acteurs et en assurant une transition plus harmonieuse entre urgences humanitaires et développement. En pleine crise, les gouvernements locaux sont parfois le bouclier ultime de protection des populations, le dernier recours pour assurer la sécurité civile et pour répondre aux besoins de leurs populations. Les gouvernements locaux et régionaux jouent également un rôle majeur dans la reconstruction. Il s'agit bien sûr de reconstruire pour assurer l'accès aux services essentiels, mais aussi de reconstruire par le bas en vue de réconcilier les populations sur un même territoire.* »

• Renforcement des gouvernements locaux après le printemps arabe

Après le printemps arabe, plusieurs partenaires de PLATFORMA ont exprimé la volonté de mettre en place un groupe de réflexion sur le soutien aux pays méditerranéens, notamment en termes de renforcement de la gouvernance locale et de la démocratie sur le terrain, en réponse aux demandes concrètes des territoires. Outre le travail de plaidoyer auprès de la Commission européenne pour la préparation d'un appel à propositions destiné aux organisations de la société civile de ces pays, auquel les gouvernement locaux et régionaux pourraient également être éligibles, PLATFORMA a joué un rôle actif dans le débat sur la transition vers la démocratie, notamment en Tunisie, avec la Commission européenne et en partenariat étroit avec CGLU à travers son Comité euro-méditerranéen. Aujourd'hui encore, plusieurs partenaires de PLATFORMA continuent de donner suite à cet engagement particulier envers le voisinage méridional de l'UE.

• Voisinage Est et Sud

Depuis longtemps, PLATFORMA défend la nécessité de tenir compte de son voisinage. Dans le cadre du dialogue avec les pays partenaires, PLATFORMA a entrepris de nombreuses initiatives pour soutenir la politique européenne de voisinage Est et Sud, afin de promouvoir les objectifs de la politique européenne de voisinage et, en particulier, de plaider en faveur de la démocratie locale et la bonne gouvernance et d'encourager les contacts interpersonnels dans et avec la région. PLATFORMA s'efforce de soutenir les associations nationales de gouvernements locaux en améliorant les réformes de décentralisation et la démocratie locale dans le voisinage de l'Europe de l'Est, ainsi que dans la transition vers une plus grande démocratie et décentralisation dans les pays du sud de la Méditerranée.

• Partenariat ACP-UE

L'Accord post-Cotonou vers un nouveau partenariat entre l'Union européenne et les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP) après 2020 est un autre point crucial sur lequel PLATFORMA a une vision spécifique. PLATFORMA et ses partenaires se sont engagés avec leurs homologues de la région ACP à travers CLGF, AIMF et CGLU et sa section africaine (CGLU Afrique) pour développer davantage sa position.

L'Accord de partenariat ACP-UE, qui constitue le cadre institutionnel et opérationnel de la coopération entre l'Union européenne et 79 pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, est l'un des accords les plus étendus en matière de développement, d'économie, de commerce et de coopération politique, ainsi que l'un des rares accords communautaires en matière de développement qui font des collectivités locales et régionales des acteurs clés.

C'est pourquoi PLATFORMA a préconisé un dialogue politique élargi qui impliquerait institutionnellement les gouvernements locaux et régionaux à travers leurs réseaux représentatifs, la création d'un mécanisme de consultation multipartite dans l'architecture du nouveau cadre afin de définir et mettre en œuvre des stratégies de développement adaptées aux besoins et aux ambitions des populations locales, et a également demandé aux États membres et pays partenaires de s'engager à autonomiser les gouvernements locaux et régionaux et à renforcer leurs capacités pour qu'ils puissent remplir efficacement et effectivement leurs obligations et opérer en acteurs importants du développement[40].

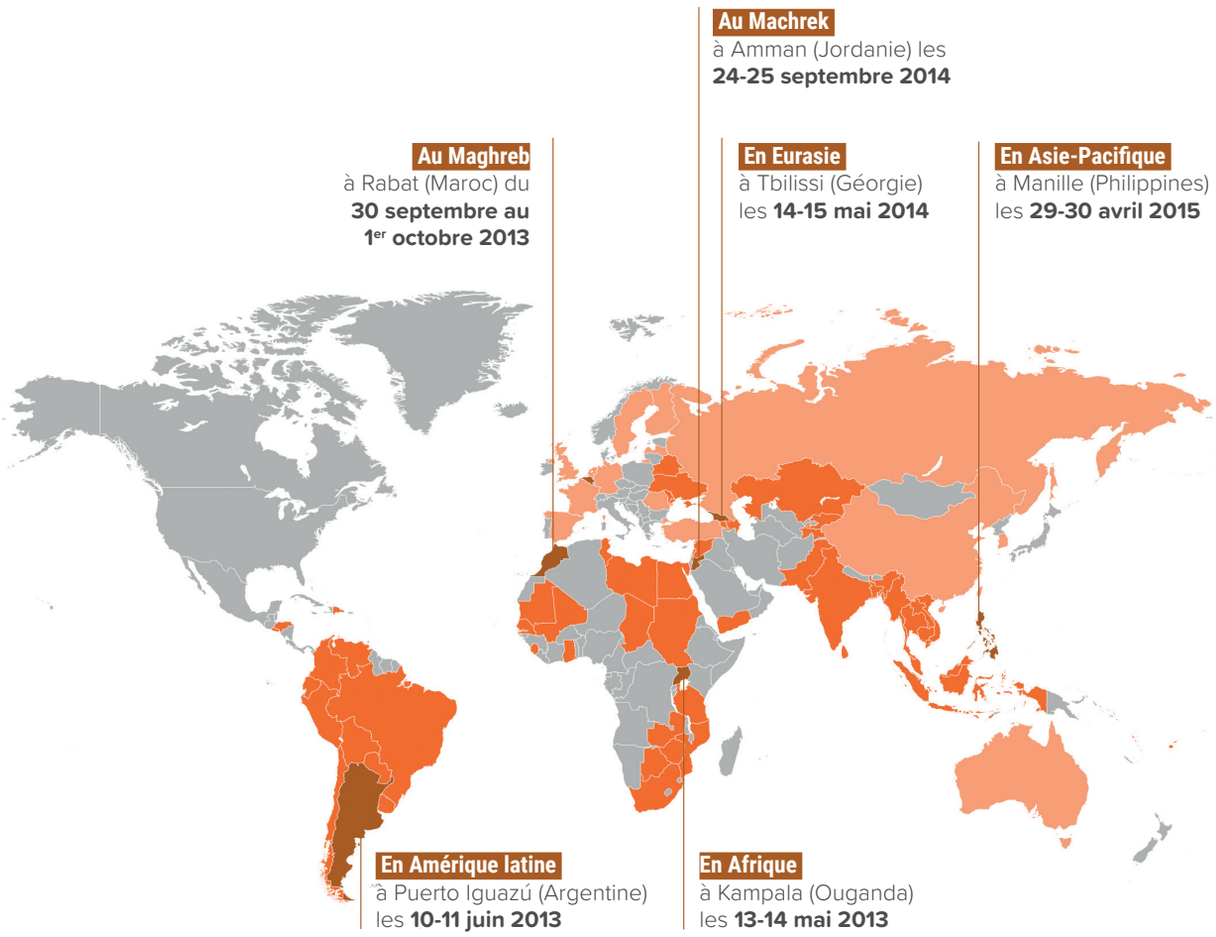
• Dialogue avec les gouvernements locaux de pays non-UE

Une autre réalisation concrète de PLATFORMA est représentée par le rôle central qu'elle a joué de 2012 à 2015, avec le soutien de la Commission européenne, en écoutant et en renforçant la voix des gouvernements locaux des pays partenaires et en les aidant à entamer un dialogue avec l'UE (bien que des échanges aient déjà été amorcés grâce au dialogue structuré). Dans le cadre d'un projet intitulé « Intensification du dialogue et renforcement des capacités des autorités locales et régionales des pays partenaires de l'UE dans les domaines de la coopération et de la gouvernance locale », PLATFORMA a organisé une série de séminaires régionaux dans différents continents, avec le soutien des organisations internationales membres de PLATFORMA, notamment CGLU et ses sections régionales[41], ainsi que l'AIMF et CLGF (voir page suivante).

---

40 Déclaration de PLATFORMA sur la révision de l'accord de partenariat ACP-UE de Cotonou en 2020 (avril 2016), http://platforma-dev.eu/fr/platforma-declaration-on-the-revision-of-the-eu-acp-cotonou-partnership-agreement-in-2020/

41 Le réseau CGLU est une structure décentralisée composée de sept sections régionales, une section métropolitaine et une section pour les gouvernements régionaux https://www.uclg.org/fr/organisation/structure/sections



Depuis de nombreuses années, une voix puissante se fait entendre en représentation des gouvernements locaux africains : celle de **Jean Pierre Elong Mbassi**, Secrétaire général de CGLU Afrique. Il a toujours cru au rôle qu'une coalition telle que PLATFORMA pourrait jouer dans le dialogue avec la Commission européenne, ainsi qu'avec d'autres bailleurs de fonds et acteurs internationaux. Actuellement, PLATFORMA a établi un lien spécial avec **CGLU Afrique** afin de renforcer les partenariats et la coopération avec les gouvernements locaux en Afrique, un continent porteur de grands espoirs et de défis pour le XXIe siècle.

« J'ai pris part à la réunion qui a donné naissance à PLATFORMA il y dix ans en tant qu'invité. N'étant pas une association de collectivités ayant des membres européens, CGLU Afrique ne pouvait pas être membre de PLATFORMA. J'y ai pourtant vu une avancée au moment où le modèle de coopération décentralisée développé jusqu'ici commençait à donner des signes d'essoufflement. J'y ai vu une possibilité d'organiser un plaidoyer plus systématique et plus structuré en faveur de l'action internationale des collectivités territoriales. Dans une large mesure l'avenir m'aura donné raison.

Pour CGLU Afrique, le succès politique le plus important de PLATFORMA est l'organisation du premier Forum des gouvernements locaux Afrique-Europe, tenu le 28 novembre 2017 à Abidjan (Côte d'Ivoire), dans le cadre des manifestations du 5e Sommet Union africaine-Union européenne des chefs d'Etat et de gouvernement (Abidjan, 29-30 novembre 2017).

La réalisation des ODD est à plus de 60 % du ressort des compétences des gouvernements locaux et régionaux. L'implication de ces derniers est donc indispensable au succès des ODD. C'est en contribuant au maintien de l'attention de l'Union européenne sur ce rôle incontournable des gouvernements locaux et régionaux dans la réalisation des ODD que PLATFORMA va contribuer à la réalisation des ODD. »

2. QUESTIONS TRANSFRONTALIÈRES

• Le rôle des femmes dans le développement

PLATFORMA soutient également l'implication de nouveaux acteurs en tant que partenaires pour le développement. Grâce à l'engagement solide du CCRE en faveur de l'égalité entre les femmes et les hommes, PLATFORMA a défendu avec succès le rôle des femmes dans le développement, notamment dans la vie locale, en obtenant la reconnaissance de cette contribution dans la stratégie européenne pour la coopération au développement pour la période 2011-2013. Le rôle des femmes dans le développement est devenu indéniable et, en 2018, il a été choisi comme thème pour les Journées européennes du développement. « *Cela aurait été impensable il y a à peine quelques années* », affirmaient les femmes lors de l'événement qui s'est tenu en juin 2018 à Bruxelles.

Le CCRE a toujours été très attentif à l'égalité des femmes et des hommes et a été très actif dans toutes les sphères de pouvoir et d'influence concernant cette question. En 2011, une grande conférence sur le rôle des élues locales dans le monde a été organisée à l'Hôtel de Ville de Paris, à l'initiative d'**Anne Hidalgo**, alors Adjointe au maire de Paris, avec l'aide de CGLU, du CCRE et de PLATFORMA. La même année, la Section africaine de CGLU a lancé le **REFELA**[42], le Réseau des femmes élues locales d'Afrique.

L'égalité des genres revêt aujourd'hui encore une grande importance dans le développement, comme en témoigne le 5ème objectif des ODD : « *Atteindre l'égalité des genres et autonomiser toutes les femmes et filles* »[43]. PLATFORMA a été à l'avant-garde de la lutte mondiale en faveur de l'égalité des femmes et des hommes et continue à contribuer au mouvement des femmes que CGLU soutient dans le monde entier[44]. La Conférence du CCRE qui s'est tenue à Bilbao (Espagne) en juin 2018 en est un excellent exemple.

---

42 Réseau des Femmes élues locales d'Afrique
43 https://sustainabledevelopment.un.org/sdg5
44 https://women.uclg.org/

Célestine Ketcha Courtès (à droite) est présidente du Réseau des femmes locales élues d'Afrique (REFELA) et maire de Bangangté (Cameroune). Elle intervenait lors de la session de haut-niveau sur le thème « Villes pour les filles et les jeunes femmes = villes pour tous » co-organisé par PLATFORMA lors des Journées européennes du développement 2018 à Bruxelles.

Jocelyne Bougeard est Adjointe au maire de Rennes (France) et Vice-présidente de la section française du CCRE (**AFCCRE**). Elle est également Présidente du Comité pour l'égalité du CCRE.

« *L'analyse des données internationales montre que des inégalités de genre subsistent dans tous les domaines.* ***Partout, les femmes continuent de subir des discriminations et ne bénéficient pas également des politiques de développement.***

Ainsi, les inégalités entre les femmes et les hommes dans le monde sont particulièrement criantes dans les domaines de l'emploi, de l'accès aux processus de prise de décision (politiques ou économiques) et de l'accès à l'éducation.

L'égalité entre les femmes et les hommes est un objectif en soi (par exemple, dans le cadre des Objectifs de développement durable – objectif n°5) et est en elle-même facteur de développement

Dans ce contexte, les gouvernements locaux et régionaux ont un rôle central pour réduire ces inégalités. Ils peuvent ainsi prendre des initiatives dans des domaines spécifiques, c'est-à-dire concernant directement les femmes, comme l'accès sans danger à l'éducation pour les filles, l'amélioration des conditions de santé en favorisant l'accès aux soins et à l'information, et enfin ils peuvent contribuer à l'autonomisation économique des femmes.

C'est pourquoi au sein de PLATFORMA, l'AFCCRE s'est particulièrement consacrée à ce sujet, notamment en développant un Guide pratique[45]*, qui vise à* ***assurer la prise en compte systématique et transversale des dimensions de genre dans les projets de coopération décentralisée****. Je me félicite aussi que cette priorité des politiques de coopération figure en bonne place dans* ***la Charte européenne pour l'égalité des femmes et des hommes dans la vie locale du CCRE*** *adoptée par de nombreuses collectivités européennes ainsi que dans le texte final de la Déclaration commune*[46] *du Forum Europe-Afrique des Gouvernements locaux et régionaux, adoptée à Abidjan en novembre 2017.*

L'égalité des genres est une priorité de l'AFCCRE comme du CCRE, et nous allons continuer à travailler pour un monde plus égalitaire. »

• Lutte contre le changement climatique

Alertée par ses partenaires, PLATFORMA a rapidement pris conscience de l'urgence du défi que représente le changement climatique pour nos sociétés. Les gouvernements locaux et régionaux sont directement concernés par les conséquences du changement climatique. Ils représentent également le principal niveau de gouvernance appelé à prendre toutes les mesures nécessaires pour adapter les territoires afin de minimiser les impacts du changement climatique et à proposer des approches plus durables en matière de développement. PLATFORMA a participé très activement aux conférences des Nations Unies sur le changement climatique[47] (COP 21, 22 et 23) qui se sont tenues à Paris, Marrakech et Bonn et, en tant que partenaire, soutient fermement les initiatives qui rassemblent les gouvernements locaux et régionaux pour répondre à cet enjeu crucial, comme la « Convention mondiale des Maires »[48] et la « *Convention des maires en Afrique sub-saharienne* » (CoM SSA)[49].

• Approche territoriale et urbaine

PLATFORMA contribue, principalement avec le concours de l'expérience et de la voix de ses partenaires, au débat international sur la question territoriale et urbaine. Le rôle croissant des villes dans le monde et le phénomène d'urbanisation qui caractérise notre époque ont placé cette question au premier plan de l'agenda international. Les partenaires de PLATFORMA ont apporté des contributions substantielles au débat, présentant des cas et des défis qui doivent être gérés et relevés pour l'avenir. En tant que participant au groupe de travail mondial des gouvernements locaux et régionaux dirigé par CGLU[50], PLATFORMA a pu faire connaître sa position sur le processus Habitat III et le nouvel Agenda urbain.

PLATFORMA et ses partenaires ont également répondu aux préoccupations spécifiques des villes de toutes tailles et des secteurs d'activité en promouvant des partenariats de travail efficaces entre les gouvernements centraux et locaux dans chaque pays et en travaillant à la définition et à l'application de politiques urbaines nationales intégrées. PLATFORMA continue de plaider résolument en faveur d'une approche territoriale du développement, en grande partie en raison de la contribution et de l'expérience de ses partenaires représentant l'échelon régional. Tout cela, ainsi que la question rurale, la sécurité alimentaire, la coordination territoriale et la mise en œuvre des politiques, ou la gouvernance à plusieurs niveaux, sont à l'agenda de PLATFORMA depuis sa création.

45 http://bit.ly/2sZ3sma

46 http://platforma-dev.eu/wp-content/uploads/2017/11/171124-Draft-declaration-of-the-Africa-Europe-Forum-of-Local-and-Regional-Governments-_FR_Clean.pdf

47 https://unfccc.int/process/bodies/supreme-bodies/conference-of-the-parties-cop

48 https://www.globalcovenantofmayors.org/

49 CoM SSA a été lancé par la Commission européenne pour aider les villes africaines à faire face aux défis du changement climatique en augmentant leurs capacités de planification et en leur fournissant une plateforme pour le partage des connaissances et des meilleures pratiques sur ce sujet (http://comssa.org/)

50 https://www.global-taskforce.org/

C. PRINCIPAUX RÉSULTATS

1. REGROUPEMENT D'UNE GRANDE VARIÉTÉ D'ACTEURS

PLATFORMA est née d'une conviction partagée par de nombreux acteurs de toutes natures et tailles (organisations et réseaux internationaux et européens, gouvernements locaux et régionaux et leurs associations, communes, villes et régions), issus de différents pays, chacun avec ses propres expériences, cultures et méthodes de travail spécifiques. Ils n'avaient jamais travaillé ensemble auparavant : la nouvelle structure a été conçue pour les aider à mieux se comprendre, à apprendre à éviter les duplications, à créer des synergies, à coordonner les actions, à unir leurs forces en une seule coalition afin d'être mieux entendus et mieux connus. Tout cela a bien sûr pris un certain temps et a exigé de l'énergie et du travail. Cela a exigé de l'optimisme et un engagement politique fort avec un objectif précis : accroître la visibilité des gouvernements locaux dans l'arène internationale. Aujourd'hui, PLATFORMA regroupe 32 partenaires. Il n'y en avait que 19 au moment de la création du réseau. PLATFORMA s'est développée et représente aujourd'hui une formidable coalition d'acteurs pour le développement durable.

2. COORDINATION DE LA VOIX DES COLLECTIVITÉS LOCALES AUPRÈS DE LA COMMISSION EUROPÉENNE ET DE L'UE

PLATFORMA n'aurait pas vu le jour sans le programme de l'UE « *Acteurs non étatiques et autorités locales* », mis en place à la demande du Parlement européen. Quant à la Commission européenne, le soutien qu'elle apporte ainsi que les actions de coopération avec elle sont continus et en augmentation depuis 2008.

PLATFORMA apporte des connaissances politiques et techniques approfondies dans le cadre de son rôle politique et de son travail quotidien avec la Commission européenne, notamment dans les échanges avec la Direction générale de la coopération internationale et du développement (DG DEVCO). PLATFORMA jouit d'une représentation géographique très large et équilibrée et dispose de connaissances et d'expériences spécialisées qui sont très utiles aux gouvernements locaux dans la gestion de leurs défis et enjeux.

3. RENFORCEMENT DE LA VISIBILITÉ DES COLLECTIVITÉS LOCALES DANS LA COOPÉRATION EUROPÉENNE AU DÉVELOPPEMENT

Considérant PLATFORMA comme l'un des principaux instruments d'influence des politiques européennes de développement, les partenaires ont œuvré au renforcement de la coalition et à l'accroissement de sa visibilité dans le secteur de la coopération au développement à Bruxelles et ailleurs.

Le partage de l'information, ainsi que la stratégie et les outils de communication définis et mis en place au cours des dix dernières années, ont permis à la coalition PLATFORMA d'améliorer la manière dont elle informe ses partenaires et communique avec ces derniers, ainsi qu'avec l'ensemble des parties prenantes de la coopération au développement et des communités des gouvernements locaux. Un bulletin mensuel, des sites web[51] dynamiques et visuellement attrayants, ainsi qu'une forte présence sur les médias sociaux, assurent une large visibilité aux activités de PLATFORMA et de ses partenaires. À cela s'ajoutent des formes directes d'information et de soutien qui s'adressent spécifiquement à ses partenaires.

4. PARTAGE ET ÉCHANGE D'INFORMATION, D'EXPÉRIENCE ET DE CONNAISSANCES

Depuis le début, PLATFORMA se caractérise par la présence de personnes qui croient fermement à la coopération au développement et à la bonne gouvernance. Tel est le cas des partenaires, des dirigeants politiques, des réseaux d'experts, des équipes et des collègues. Un autre facteur qui renforce la position de PLATFORMA réside dans la grande variété de personnes, de cultures, d'origines, de langues, d'expériences dont elle dispose, chaque individu apportant sa valeur ajoutée unique ainsi qu'un engagement personnel fort vis-à-vis de la mission et du travail à accomplir[52].

PLATFORMA est également un lieu d'échanges : expériences, opinions, positions, bonnes pratiques et connaissances[53]. Son leitmotiv a toujours été de créer des occasions de partage d'idées et d'opinions, d'organiser des réunions et des conférences et de tenir des débats. Tout cela a été conçu pour aider les partenaires à mieux se connaître, à se familiariser les uns avec les autres, à partager leurs positions et à s'exprimer d'une seule voix.

Après avoir considéré les résultats obtenus par PLATFORMA et compte tenu des objectifs initiaux de la coalition, il faut bien constater que le réseau a encore beaucoup à faire pour créer un environnement sain pour les gouvernements locaux impliqués dans la coopération au développement en Europe et ailleurs dans le monde.

51 Le site web général est http://platformawards.eu/, mais il existe aussi pages web pour des projets spécifiques : http://localsolidaritydays.eu/, http://platformawards.eu/ et http://connectfordevelopment.eu/

52 Le personnel du Secrétariat de PLATFORMA parle un total de 14 langues différentes !

53 Consultez les publications de la coalition : http://platforma-dev.eu/publications/

Le 7 juin 2017 aux Journées européennes du développement à Bruxelles, le président de la Commssion européenne **Jean-Claude Juncker**, le président du Conseil de l'Union européenne **Joseph Muscat** et le président du Parlement européen **Antonio Tajani** ont signé le « *Nouveau Consensus européen sur le développement – Notre monde, notre dignité, notre futur* ».

CHAPITRE 3

LES PRIORITÉS DE PLATFORMA POUR L'AVENIR

A. PLEINE RECONNAISSANCE DE L'IMPORTANCE DU RÔLE DES GOUVERNEMENTS LOCAUX POUR LE DÉVELOPPEMENT DURABLE DANS LES POLITIQUES DE L'UE

En juin 2017, l'UE a adopté le « *Nouveau consensus européen sur le développement – notre monde, notre dignité, notre avenir* »[54], établissant un nouveau cadre pour la coopération au développement. Le nouveau Consensus définit les grands principes qui guideront l'approche de l'UE et de ses États membres en matière de coopération au développement pour les 15 prochaines années, ainsi que la stratégie pour atteindre les objectifs de développement durable. Le Consensus réaffirme certains principes soutenus depuis longtemps par PLATFORMA, tels que la démocratie, l'état de droit, les droits de l'homme et l'égalité des genres. Il affirme également que l'UE et ses États membres ne peuvent pas réaliser les ODD par eux-mêmes et qu'ils doivent plutôt travailler avec d'autres parties prenantes. En outre, il reconnaît l'importance des gouvernements locaux, parmi plusieurs autres acteurs, dans le domaine du développement.

Le Consensus représente l'engagement de l'UE et de ses États membres à soutenir « *le cas échéant, des réformes en faveur de la transparence, de la responsabilité et de la décentralisation, le but étant que les autorités régionales et locales disposent de davantage de moyens d'action en vue d'une meilleure gouvernance et d'une incidence accrue en matière de développement [...] et à renforcer leur coopération avec les autorités locales et autres autorités infranationales, y compris au travers d'une coopération décentralisée.* »

PLATFORMA a contribué aux différentes phases des débats sur la révision du Consensus européen pour le développement et a demandé que le nouveau texte comprenne un soutien renforcé à une gouvernance démocratique efficace à tous les niveaux. Pour diffuser la voix de ses partenaires, PLATFORMA a publié une contribution à la Consultation publique de la Commission européenne[55], « *Cinq recommandations pour renforcer la dimension locale dans le Consensus européen révisé* »[56] et une position de principe[57].

Dans le même ordre d'idées, dans sa prise de position sur le futur Instrument de voisinage, de développement et de coopération internationale (NDICI)[58], de la Commission européenne, PLATFORMA a exprimé la satisfaction de constater que, malgré certaines préoccupations concernant le statut des gouvernements locaux et régionaux dans la proposition financière, plusieurs questions relevant de leurs compétences sont examinées avec soin dans la politique communautaire future, en particulier : l'éducation, la migration, la santé, le climat, l'environnement et l'égalité des genres. C'est le cas tant pour les programmes géographiques que pour les programmes thématiques[59].

---

54 https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/european-consensus-on-development-final-20170626_en.pdf

55 Lutte contre les inégalités dans une perspective locale et régionale, septembre 2016 : http://platforma-dev.eu/wp-content/uploads/2016/09/160926-copy-of-platforma-reaction-to-eu-consensus-dvpt-full-en.pdf

56 Décembre 2016, http://platforma-dev.eu/wp-content/uploads/2016/12/161213-platforma-reaction-to-consensus-on-development-ec-proposal.pdf

57 Juin 2017, http://platforma-dev.eu/wp-content/uploads/2017/06/170606-Consensus-factsheet-FINAL.pdf

58 https://ec.europa.eu/commission/publications/neighbourhood-and-world_en

59 Août 2018, http://platforma-dev.eu/wp-content/uploads/2018/08/180719-NDICI-PLATFORMA-Position-Paper.pdf

B. UNE CONTRIBUTION CONCRÈTE AUX ODD ET À L'AGENDA 2030

Avant même la création de PLATFORMA, le CCRE et ses associations nationales, ainsi que CGLU, ont participé activement à la Campagne pour les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) lancée par les Nations Unies (ONU) en 2000. Forts du succès des OMD, plus de 150 dirigeants mondiaux ont adopté le nouvel Agenda 2030 pour le développement durable, y compris les 17 Objectifs de développement durable[60], en septembre 2015 pour poursuivre leur lutte contre la pauvreté et pour le développement[61].

Ces 17 ODD concernent tous les gouvernements locaux, mais l'un d'entre eux en particulier mérite d'être souligné en raison de son importance dans le cadre de la nouvelle politique mondiale de développement : l'ODD 11, qui vise à construire des « *villes et des communautés durables*. » Les gouvernements locaux ont donc décidé de continuer à agir en tant que parties prenantes essentielles pour la mise en œuvre de l'Agenda 2030 et la réalisation des ODD. Dans sa position sur la Stratégie globale de l'UE et l'Agenda 2030[62], PLATFORMA a proposé une vision avec des solutions locales :

« *Jusqu'à présent, le principal objectif de la politique de développement de l'UE a été la réduction de la pauvreté. Il est maintenant temps pour l'UE d'adopter une approche plus intégrée et de se concentrer sur la réduction de toutes les inégalités : richesse, santé, genre, emploi, éducation, opportunités, inégalités en ce qui concerne l'accès aux services et espaces publics, et l'exercice de la démocratie.* »

Les partenaires de PLATFORMA ont également souligné qu'« *un partenariat réussi pour les ODD doit inclure l'intégration de la perspective locale dans tous les secteurs et niveaux de gouvernement. Cela créerait les conditions préalables nécessaires à l'élaboration d'outils et de stratégies efficaces pour atteindre les ODD. Après tout, les gouvernements locaux, par leur proximité, sont les mieux placés pour gouverner avec les citoyens et donner à toutes les parties prenantes les moyens de mieux lutter contre les inégalités au niveau local.* »

Emilia Sáiz Carrancedo, , Secrétaire générale de CGLU, l'organisation mondiale des gouvernements locaux, qui facilite également le groupe de travail mondial des gouvernements locaux et régionaux, a participé aux activés de PLATFORMA dès le début.

« *À l'ère de l'urbanisation et des agendas mondiaux universels, l'Union européenne doit continuer à développer des politiques fondées sur les expériences et les connaissances locales, tant au niveau national qu'international. PLATFORMA peut bien représenter un espace où de telles discussions politiques peuvent avoir lieu et assurer le dialogue entre l'Union européenne et les gouvernements locaux. PLATFORMA a certainement un rôle à jouer dans la mise en œuvre des ODD de l'Agenda ONU 2030. PLATFORMA soutient le partage d'expériences entre les réseaux européens de gouvernements locaux et favorise les synergies pour améliorer les bonnes pratiques. Elle peut offrir une architecture de gouvernance conçue et mise en œuvre par différents partenaires, qui permettrait de multiplier les initiatives et les activités communes de ses partenaires en faveur du développement. Par-dessus tout, les leçons apprises en Europe devraient inspirer l'action dans d'autres régions du monde pour la mise en œuvre des agendas mondiaux.* »

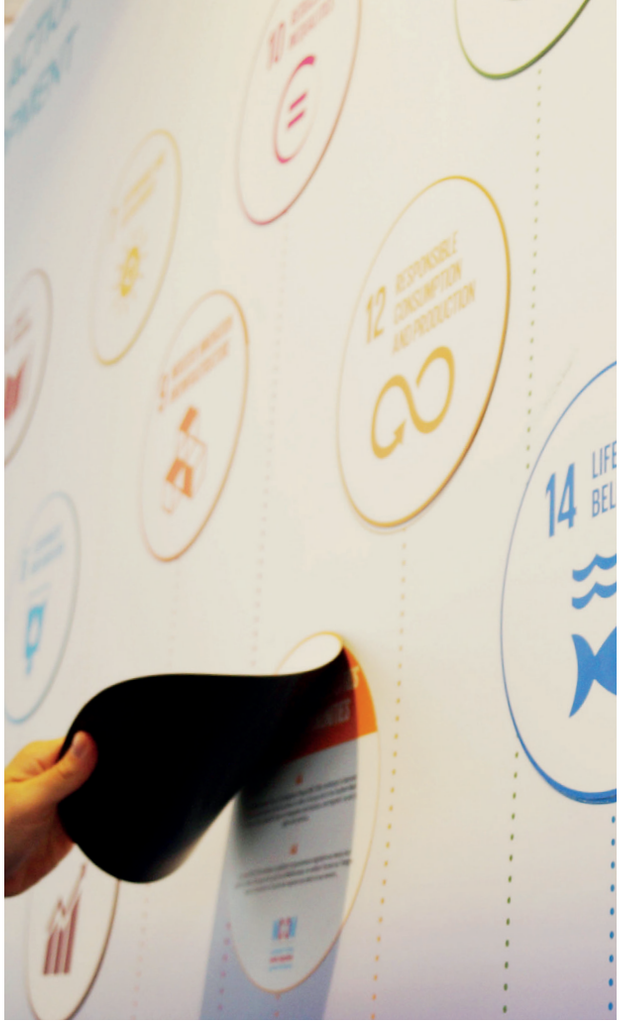
En juillet 2018, le Forum politique de haut niveau (HLPF), qui représente la principale plate-forme pour la révision de l'Agenda 2030, s'est réuni à New York pour débattre du thème général « *La transformation vers des sociétés durables et résilientes.* » La Taskforce internationale des gouvernements locaux et régionaux a été le porte-parole des gouvernements locaux lors de cet événement mondial, au cours duquel plusieurs ODD ont été examinés, dont « *l'Objectif 11 : Faire des villes et des établissements humains des espaces inclusifs, sûrs, résilients et durables.* »

Lors de ce forum mondial, PLATFORMA et le CCRE ont présenté l'étude « *Objectifs de développement durable – Comment les villes et régions d'Europe prennent les devants* »[63] , qui souligne les principaux défis identifiés par les associations de villes et régions pour atteindre les ODD au niveau local, les trois premiers étant le manque de ressources financières, le manque de données disponibles à l'échelle locale et le manque de formation.

60 http://www.undp.org/content/undp/en/home/mdgoverview/post-2015-development-agenda/
61 http://www.undp.org/content/undp/en/home/presscenter/pressreleases/2015/09/24/undp-welcomes-adoption-of-sustainable-development-goals-by-world-leaders.html
62 Avril 2016, http://platforma-dev.eu/wp-content/uploads/2016/04/6.2-platforma-position-paper-on-eu-development-policy-and-global-strategy-p...pdf
63 *Objectifs de développement durable – Comment les villes et régions d'Europe prennent les devants*, PLATFORMA et CCRE, http://bit.ly/2PHrBoR

Le Maire de Soria (Espagne), **Carlos Martínez Mínguez**, a représenté PLATFORMA, le CCRE et la **Fédération espagnole des municipalités et provinces (FEMP)** au Forum politique de haut niveau 2018 à New York.

« Aujourd'hui, les villes représentent le leadership mondial qui permet aux populations d'être au cœur de l'Agenda 2030. Nul doute que les villes et les régions, les gouvernements nationaux, l'Union européenne et les institutions internationales peuvent surmonter ensemble les obstacles pour parvenir à la localisation des ODD. Toutefois, les gouvernements locaux et régionaux ont besoin d'un soutien, tant financier que technique. C'est le rôle que jouent les associations de villes et de régions, mais leur soutien ne suffit guère. »



C. UN ENGAGEMENT FORT ET UN SOUTIEN EFFICACE POUR UN MONDE MEILLEUR

Suite à l'annonce en mai 2018 du budget de l'UE pour 2021-2027, PLATFORMA a fait connaître sa position en demandant le maintien du budget consacré à la coopération au développement, le soutien aux collectivités locales et aux réformes de décentralisation et, en particulier, la poursuite de l'héritage du programme OSC-AL dans le cadre du CFP 2020-2027[64].

Aujourd'hui, PLATFORMA s'inquiète du fait que, malgré la reconnaissance, dans la Communication de 2013 intitulée « *Autonomisation des gouvernements locaux dans les pays partenaires pour une meilleure gouvernance et des résultats de développement plus efficaces* », du rôle crucial joué par les gouvernements locaux en tant que partenaires, notamment dans la mise en œuvre des ODD – rôle formellement reconnu dans le nouveau Consensus européen de 2017 pour le développement –, ils aient été marginalisés dans la proposition financière de la Commission.

Dans un article publié par le Centre européen de gestion des politiques de développement (ECDPM), **Jean Bossuyt**[65] explique l'importance des gouvernements locaux pour l'avenir de la bonne gouvernance et du développement équitable du monde. « *La marginalisation des autorités locales – aujourd'hui et dans d'éventuels futurs accords de partenariat de l'UE, ainsi que dans les instruments de financement après 2020 – est préoccupante [...] Des politiques mondiales et nationales ambitieuses doivent à un moment donné prendre en compte le niveau local, duquel les citoyens attendent des services, du développement économique, des emplois, de la sécurité, des efforts pour lutter contre le changement climatique, etc. En l'absence d'institutions solides, de capital social et d'agents capables de fournir ces services sur place, les progrès dans la réalisation des ODD seront loin d'être optimaux. Ceci explique le large consensus sur la nécessité de mettre en œuvre l'Agenda 2030 au niveau local de manière pertinente pour les acteurs locaux.* »

64 Avril 2018, http://platforma-dev.eu/wp-content/uploads/2018/05/180502-PLATFORMA-position-paper-future-of-CSO-LA-instrument_Clean.pdf

65 Les autorités locales dans l'action extérieure de l'UE après 2020 : Acteurs stratégiques ou voix lointaines ? Mai 2018, http://ecdpm.org/talking-points/local-authorities-eu-external-action-after-2020-strategic-actors-distant-voices/

CONCLUSION OUVERTE

QUEL FUTUR POUR PLATFORMA ?

À l'avenir, forte de sa légitimité et de sa représentativité, PLATFORMA a pour objectif de continuer à contribuer à l'élaboration des politiques européennes, grâce aux connaissances et à l'expérience sur le terrain de ses partenaires et à sa capacité croissante en tant que réseau.

QU'EN PENSENT LES PARTENAIRES DE PLATFORMA ?

Pour VVSG, PLATFORMA devrait concentrer ses priorités sur : a) la localisation des ODD par les autorités publiques locales, en reliant un engagement national aux ODD avec une dimension internationale ; b) le partage des connaissances et la capitalisation des expériences des gouvernements locaux, en reliant ce travail à celui des groupes de travail du CCRE ; c) le plaidoyer visant la CE sur le rôle des gouvernements locaux dans le développement ; d) un plaidoyer supplémentaire en faveur d'une approche intégrée au développement durable, non seulement parmi les partenaires mais aussi auprès des institutions communautaires, afin de montrer la fonction exemplaire de leurs actions ; e) l'établissement d'alliances avec d'autres parties prenantes parmi les gouvernements locaux et les groupes d'organisations de la société civile.

D'après le Fons Mallorquí [66], le Fonds de développement de Majorque, les objectifs de PLATFORMA devraient consister à : a) responsabiliser les autorités locales en améliorant leurs actions de coopération au développement et de sensibilisation ; b) favoriser les synergies entre les partenaires ; c) faciliter les échanges et le transfert des connaissances dans le réseau ; d) aider les gouvernements locaux à développer des projets européens.

Selon l'Association des gouvernements locaux et régionaux de Lettonie, PLATFORMA devrait continuer à se concentrer sur le lobbying, l'échange des meilleures pratiques et les activités/projets communs dans le domaine de la coopération au développement. PLATFORMA devrait poursuivre le travail entamé avec tous les partenaires, continuer à coopérer étroitement avec la Commission européenne et le Parlement européen sur les questions de coopération au développement qui revêtent une importance particulière pour les autorités locales. PLATFORMA devrait travailler dans deux directions : a) favoriser la coopération des partenaires dans les domaines de leur intérêt en fournissant des informations pertinentes, et b) servir de porte d'entrée pour que les partenaires obtiennent des informations actuelles et défendent leurs intérêts en soulignant le rôle important que les autorités locales jouent dans la coopération au développement.

L'AFCCRE, section française du CCRE, partage des vues similaires. La première priorité de PLATFORMA sera de défendre un budget européen à la hauteur des enjeux pour les problématiques de développement dans le cadre des négociations sur le Cadre financier post-2020. Il convient aussi de bâtir sur les nombreux exemples de succès et de travailler à rendre à nouveau la politique de coopération, notamment décentralisée, nécessaire et incontestable aux yeux des citoyens européens, ceci pas un travail de valorisation des actions menées par les partenaires.

De plus, PLATFORMA doit développer un plaidoyer efficace pour la coopération décentralisée auprès des citoyens et des décideurs politiques européens et nationaux. PLATFORMA doit mettre en réseau et faciliter les échanges auprès de ses partenaires. PLATFORMA doit aussi sensibiliser et former les élus locaux et les techniciens de manière transversale, pour favoriser l'intégration des Objectifs de développement durable dans tous les services.

Enfin, PLATFORMA doit encore développer sa notoriété, en tirant parti de sa spécificité : être une entité motrice et fédératrice, au service de la défense et de la promotion des valeurs européennes qui unissent ses partenaires dans le champ de la coopération décentralisée.

Pour **Peter Knip**, Directeur de VNG International : « *Notre première priorité doit demeurer celle d'influencer les politiques de développement de l'UE, en mettant davantage l'accent sur le soutien au secteur des gouvernements locaux des pays partenaires et en garantissant un soutien financier accru aux gouvernements locaux en Europe, afin de coopérer avec leurs partenaires des pays en développement par de nouveaux cadres innovants. À cet égard, PLATFORMA et ses partenaires devraient, sans aucun doute, être en mesure d'attirer l'attention sur les nouvelles questions émergentes en matière de coopération au développement, telles que les migrations, les causes profondes des conflits, le développement territorial, le développement urbain intégré et la perception des revenus locaux.* »

66 Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació

QU'EN PENSENT LES INSTITUTIONS DE L'UE ?

Paolo Ciccarelli, Chef de l'Unité villes, autorités locales, numérisation, infrastructures à la DG DEVCO, responsable des gouvernements locaux, partage ses vues sur l'avenir en ce qui concerne PLATFORMA.

« La Commission européenne est fière de son partenariat avec PLATFORMA, qui est devenue en l'espace de dix ans un partenaire essentiel, surtout lorsqu'il s'agit d'associer les autorités locales d'Europe et du Sud à la coopération au développement. Au fur et à mesure que nous continuons à faire équipe, nous nous rendons compte que ***les partenaires de PLATFORMA devraient bientôt pouvoir travailler ensemble encore plus efficacement****, plus particulièrement maintenant que l'UE développe son nouvel instrument de voisinage, de développement et de coopération internationale (NDICI). Plus que jamais, les gouvernements locaux et régionaux européens devraient être sensibilisés aux défis cruciaux que TOUS les habitants de la planète seront appelés à relever.*

Un jour ou l'autre, les citoyens devront se rendre compte qu'il n'existe pas que des histoires négatives et inquiétantes provenant des pays partenaires d'Afrique, d'Amérique latine, d'Asie ou du Moyen-Orient. Nous avons tant à apprendre les uns des autres et nos destins sont intimement liés.

La localisation de l'Agenda pour les ODD, une initiative conjointe, devrait demeurer au cœur de notre travail et, si possible, être intégrée dans les dialogues politiques au niveau national. ***PLATFORMA peut jouer un rôle décisif de plaidoyer et enrichir les discussions futures grâce à des travaux de recherche et d'analyse****. Le partage des meilleures pratiques, qui responsabilisent les autorités locales et leur permettent de mettre en œuvre des initiatives en tant que véritables acteurs du développement, est également essentiel.*

Ceci est particulièrement important dans les pays qui font de réels progrès en matière de décentralisation et qui ont adopté les principes d'une approche territoriale du développement local. PLATFORMA sera un partenaire bien accueilli dans l'élaboration et la mise en œuvre du nouveau programme de l'Instrument de coopération au développement (ICD) qui soutient les autorités locales dans les contextes urbains, ainsi que dans la programmation des futures actions du NDICI aux niveaux régional et national. En attendant, joyeux anniversaire à toute l'équipe et à tous ses membres ! »

Bogdan Wenta est un ancien joueur de handball et entraîneur en Pologne. Il a été élu **député européen** en 2014 et occupe un siège à la Commission parlementaire du développement (DEVE) où il est coordinateur de groupe politique. Il a également été co-rapporteur du rapport parlementaire sur la révision du Consensus européen pour le développement[67].

« La coopération entre les autorités locales européennes et leurs homologues des pays partenaires existe depuis des décennies, mais la reconnaissance institutionnelle de leur travail est plutôt un phénomène récent. Au cours des dernières décennies, nous avons constaté une efficacité croissante de la coopération décentralisée. L'augmentation de l'engagement actif des communautés locales et des citoyens demeure une priorité constante dans le travail du Parlement européen et de la Commission européenne. La légalité, la proximité, la subsidiarité et un niveau élevé de participation des autorités locales sont à la fois soulignés dans le Consensus européen sur le développement et inscrits dans les objectifs de développement durable.

Il existe un besoin croissant d'explorer toutes les synergies possibles et de se concentrer sur des programmes favorisant la glocalisation de la coopération au développement et des partenariats. L'étroite coopération entre PLATFORMA et les institutions locales devrait contribuer à mettre en place le mécanisme approprié pour engager la société civile, les autorités et les parlements dans un dialogue et une communication améliorés.

Au niveau local, il est encore nécessaire d'élargir les possibilités offertes aux ONG en termes de participation équitable et effective aux processus décisionnels. ***Soutenir le renforcement des capacités et sensibiliser les gouvernements locaux, voici l'une des tâches principales des années à venir.*** *Pour cette raison, les gouvernements locaux et les ONG devront travailler ensemble pour établir des stratégies consolidées et efficaces visant à soutenir l'administration locale et à impliquer les différents partenaires européens concernés. »*

67 http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-%2f%2fEP%2f%2fNONSGML%2bREPORT%2bA8-2017-0020%2b0%2bDOC%2bPDF%2bV0%2f%2fFR

LES PARTENAIRES ACTUELS DE PLATFORMA

PLATFORMA est la coalition pan-européenne regroupant les collectivités territoriales – ainsi que leurs associations – actives dans la coopération au développement de ville à ville et de région à région. Depuis sa création en 2008, PLATFORMA représente plus de 100 000 gouvernements locaux et régionaux. Tous sont des acteurs clés de la coopération internationale pour le développement durable.

La variété des partenaires fait la singularité de ce réseau. PLATFORMA reflète la diversité des réalités des gouvernements locaux et régionaux en Europe et dans le monde.

L'objectif de PLATFORMA est de faciliter l'échange de connaissances et l'apprentissage mutuel, et de renforcer le rôle spécifique des gouvernements locaux et régionaux dans les politiques de développement.

En 2015, PLATFORMA a signé une convention-cadre de partenariat (*Framework Partnership Agreement* ou FPA) avec la Commission européenne. Ses signataires s'engagent à prendre des mesures fondées sur des valeurs et des objectifs communs pour lutter contre la pauvreté et les inégalités dans le monde tout en favorisant la démocratie locale et le développement durable.

Le secrétariat de PLATFORMA est hébergé par le Conseil des communes et régions d'Europe (CCRE).

www.platforma-dev.eu/fr

AEXCID : Agence estrémadure de coopération internationale pour le développement
www.juntaex.es/aexcid

AFCCRE : Association française du Conseil des communes et régions d'Europe
www.afccre.org

AICCRE : Association italienne du Conseil des communes et régions d'Europe
www.aiccre.it

AIMF : Association internationale des maires francophones
www.aimf.asso.fr

ALAL : Association des collectivités locales de Lituanie
www.lsa.lt/en

ANCI : Association nationale des communes italiennes
www.anci.it

AUC : Association des villes ukrainiennes
www.auc.org.ua/en

CALM : Congrès des autorités locales de la Moldavie
www.calm.md

CCRE : Conseil des communes et régions d'Europe
www.ccre.org

CLGF : Forum des gouvernements locaux du Commonwealth
www.clgf.org.uk

CRPM : Conférence des régions périphériques maritimes
www.cpmr.org

CUF : Cités unies France
www.cites-unies-france.org

DIBA : Province de Barcelone
www.diba.cat

EEL : Association des villes estoniennes
www.ell.ee

EUSKAL Fondoa : Fond Basque: Association des entités locales basques pour la coopération internationale

www.euskalfondoa.org

Famsi : Fonds andalou des municipalités pour la solidarité internationale

www.andaluciasolidaria.org

FEMP : Fédération espagnole des municipalités et provinces

www.femp.es

Fons Mallorquí : Fonds majorquin de solidarité et coopération

www.fonsmallorqui.org/ca

Generalitat de Catalunya : Communauté autonome de Catalogne

www.gencat.cat

KDZ : Centre pour la recherche de l'administration publique - Autriche

Sera remplacé par l'Association des villes et communes autrichiennes (AACT) à partir du 1er mars 2019

www.kdz.eu

LALRG : Association lettone des gouvernements locaux et régionaux

www.lps.lv/en

LBSNN : Conseil national des jumelages Pays-Bas - Nicaragua

NALAG : Association nationale des pouvoirs locaux de Géorgie

www.nala.ge

NALAS : Réseau des associations de pouvoirs locaux de l'Europe du sud-est

www.nalas.eu

Nantes métropole

www.nantesmetropole.fr

Région Sud-Provence-Alpes-Côte d'Azur

www.maregionsud.fr/

Regione Toscana : Région de la Toscane

www.regione.toscana.it

RGRE : Association allemande du Conseil des communes et régions d'Europe

www.rgre.de

SALAR : Association suédoise des collectivités locales et des régions

www.skl.se

SMO ČR : Union des villes et communes de la République tchèque

www.smocr.cz

UCLG/CGLU : Cités et gouvernements locaux unis

www.uclg.org/fr

Ville de Paris

www.paris.fr

VNG International : Agence de coopération internationale de l'Association des municipalités néerlandaises

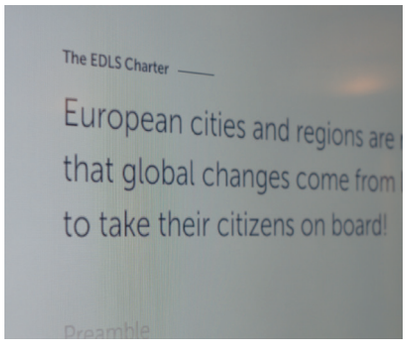
www.vng-international.nl

VVSG : Association des villes et communes flamandes

www.vvsg.be

ZMOS : Association des villes et communes de la Slovaquie

www.zmos.sk



PLATFORMA, la coalition pan-européenne des collectivités territoriales et de leurs associations actives dans la coopération au développement de ville à ville et de région à région, fête ses 10 ans !

Mais qu'est-ce qui été réalisé pendant ces dix dernières années ? Et quelles doivent être les priorités pour le futur ?

PLATFORMA

Square de Meeûs 1
1000 Bruxelles - Belgique

+32 (0)2 265 09 30
platforma@ccre-cemr.org
@Platforma4Dev
www.platforma-dev.eu/fr

Ce projet est cofinancé par l'Union européenne

Cette publication a été réalisée avec le soutien financier de l'Union européenne. Son contenu n'engage que PLATFORMA et son auteur et ne reflète pas nécessairement l'opinion de l'Union européenne.